

КОМПЛЕКСНЫЙ ПЛАН

МОДЕРНИЗАЦИИ МОНОГОРОДА ЧЕРЕПОВЦА ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ



СТРУКТУРА ПЛАНА

I. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ МОНОГОРОДА И РЕЗУЛЬТАТ ДИАГНОСТИКИ ЕГО СОСТОЯНИЯ	3
1.1. Анализ демографической ситуации, трудовых ресурсов, ситуации на рынке труда и в сфере занятости населения	3
1.2. Анализ финансово-экономического положения и технологических связей градообразующего предприятия. Выявление критических рисков	7
1.3. Местная промышленность и малый бизнес. Характеристика экономического состояния и диагностика платежеспособности спроса на работы (услуги) этого сектора	11
1.4. Социальная и техническая инфраструктура. Анализ кадровой, материально-технической и финансовой обеспеченности в сфере здравоохранения, образования, ЖКХ, транспорта и других системообразующих отраслях социальной сферы	26
1.5. Анализ состояния бюджетной системы моногорода, в том числе доходной базы, выявление критических рисков для исполнения бюджетных обязательств	39
II. ВЫБОР ЦЕЛЕЙ И РАЗРАБОТКА СЦЕНАРИЕВ БУДУЩЕГО	48
2.1. Цели и задачи развития города	48
2.2. Основные сценарии развития. Выбор базового сценария развития	50
III. СИСТЕМА РЕАЛИЗУЕМЫХ МЕРОПРИЯТИЙ	54
3.1. Модернизация существующих производств	54
3.2. Реализация индустриальных инфраструктурных проектов	58
3.3. Развитие кластера индивидуального индустриального домостроения	59
3.4. Развитие малого и среднего предпринимательства в сфере производства и сервиса	60
3.5. Создание условий для развития туристского кластера	63
3.6. Подготовка и профессиональное переобучение кадров	64
3.7. Развитие жилой застройки	65
3.8. Развитие социальной инфраструктуры	65
3.9. Развитие инженерной инфраструктуры	66
3.10. Основные этапы реализации	67
IV. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ПЛАНОМ	73
4.1. Механизм управления реализацией плана	73
4.2. Повышение эффективности муниципального управления	74
V. ПАСПОРТ МЕРОПРИЯТИЙ	76
VI. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	83
Приложения 1 - 24. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ПРЕДПОЛАГАЕМЫХ К РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ	86

Раздел I. Анализ социально-экономического положения моногорода и результат диагностики его состояния

1.1. Анализ демографической ситуации, трудовых ресурсов, ситуации на рынке труда и в сфере занятости населения

1.1.1. Численность населения

Численность населения города по состоянию на 01.01.2009 составляет 309,01 тыс. человек (из них 45,5% - мужчины). По социально-демографическим группам население распределено следующим образом:

- моложе трудоспособного возраста - 48,1 тыс. чел., (в т.ч. дети 1- 6 лет - 23,3 тыс. чел.);
- трудоспособного возраста - 200,6 тыс. чел.;
- старше трудоспособного возраста - 60,3 тыс. чел.

В городе на 1 тыс. населения приходится 282 пенсионера и инвалида.

За 9 месяцев 2009 года родилось на 5,8% граждан больше, чем за аналогичный период 2008 года; значение показателя смертности снизилось на 0,4%. Естественная убыль населения на 167 человек меньше уровня 2008 года. Миграционный прирост за 9 месяцев 2009 года на 1,1% меньше миграционного прироста 2008 года. Вследствие превышения миграционного прироста над естественной убылью численность населения города в период с января по сентябрь 2009 года увеличилась на 1026 человек и составила на 1 октября 2009 года 310,036 тыс. чел.

В соответствии с прогнозом среднегодовая численность населения Череповца будет незначительно увеличиваться и достигнет следующих размеров:

- в 2010 году – 310,05 тыс. чел. (до 18 лет – 55,8 тыс. чел.);
- в 2011 году – 310,07 тыс. чел. (до 18 лет – 56,9 тыс. чел.);
- в 2012 году – 310,08 тыс. чел. (до 18 лет – 57,8 тыс. чел.).

В долгосрочной перспективе (с 2013 года) численность населения, как в целом, так и трудоспособного возраста будет снижаться.

1.1.2. Трудовой потенциал

Несмотря на увеличение общей численности населения города, по прогнозам **численность населения трудоспособного возраста** будет сокращаться (ежегодно в среднем на 1%) и составит:

- в 2009 году - 199,4 тыс. чел. (99,3% от уровня 2008 года);
- в 2010 году - 197,1 тыс. чел. (98,8% от уровня 2009 года);
- в 2011 году - 194,8 тыс. чел. (98,8% от уровня 2010 года);
- в 2012 году - 192,5 тыс. чел. (98,8% от уровня 2011 года).

По данным статистической отчетности **среднесписочная численность работников организаций** (с учетом малых предприятий) в 2008 году составила 143,2 тыс. человек, что превышает уровень 2007 года на 1,1%. Оценка 2009 года – 130,3 тыс. человек (со снижением на 9% к уровню 2008 года) - определена исходя из отчетных данных за истекший период 2009 года, с учетом программ по оптимизации персонала, реализация которых была начата основными предприятиями города с IV квартала 2008 года.

По прогнозам в плановом периоде снижение численности работающих продолжится и в 2010 году (на 4,0% к уровню 2009 года). С 2011 года прогнозируется стабилизация ситуации: в 2011

году среднесписочная численность работающих увеличится на 1,0% к уровню 2010 года, в 2012 году - на 4,5% к уровню 2011 года.

Среднесписочная **численность работников крупных и средних предприятий** города за январь-август 2009 года составила 103318 человек, уменьшение по сравнению с аналогичным периодом 2008 года составило 10,3% (115146 человек); среднесписочная численность работников предприятий промышленного производства за январь-август 2009 года составила 57906 человек (56,0% среднесписочной численности работающих на крупных и средних предприятиях города), снизившись по сравнению с аналогичным периодом 2008 года на 7907 человек или 12,0%.

Уровень занятости в разрезе основных отраслей экономики

Вид экономической деятельности	Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей), чел.		Изменение численности, чел.
	январь-август 2008	январь-август 2009	
Производство пищевых продуктов, включая напитки	2611	2662	+51
Обработка древесины и производство изделий из дерева	2089	1920	-169
Химическое производство	7563	7799	+236
Металлургическое производство	32838	26780	-6058
Производство готовых металлических изделий	2489	1903	-586
Производство машин и оборудования	10708	9763	-945
Производство мебели и прочей продукции	923	888	-35
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	2783	2767	-16
Строительство	6248	4126	-2122
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, бытовых изделий	3213	2253	-960
Транспорт и связь	4814	4401	-413
Финансовая деятельность	1488	1576	+88
Образование	11978	11897	-81
Здравоохранение	10146	10048	-98
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	2694	2449	-245

Наибольшее снижение численности занятых зафиксировано в промышленности: металлургическом производстве, строительстве, производстве машин, оборудования, готовых металлических изделий.

За январь-август 2009 года **средняя номинальная начисленная заработная плата** работников крупных и средних предприятий города составила 22669 руб., по сравнению с аналогичным периодом 2008 года она выросла на 3,3%.

Самый высокий уровень заработной платы в январе-августе 2009 года традиционно был у работников организаций, занимающихся финансовой деятельностью (40094,14 руб.), и на металлургических производствах (32347,16 руб.)

По состоянию на 1 октября 2009 года просроченную задолженность по выдаче средств на заработную плату работникам (по крупным и средним предприятиям города) имела 1 организация: численность работников, перед которыми имеется задолженность, составила 108 человек, сумма задолженности составила 1693,5 тыс. рублей.

По итогам 2008 года в малом и среднем бизнесе работали 35097 чел., из них:
- индивидуальных предпринимателей – 15241 чел.;

- занятых в малом предпринимательстве – 19856 чел.

По данным налоговых органов в первом полугодии 2009 года произошло снижение численности занятых в малом бизнесе приблизительно на 27%. Достаточно высокий уровень снижения численности занятых наблюдается в сфере оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, бытовых изделий.

1.1.3. Уровень безработицы

На 1 декабря 2009 года на учете в ГУВО «Центр занятости населения города Череповца» (далее – ЦЗН) состояло 8606 человек, ищущих работу, что в 3,5 раза больше, чем на 1 декабря 2008 года (2457 человек).

Из числа ищущих работу на 1 декабря 2009 года признано безработными 6946 человек, что в 6 раз больше, чем на 1 декабря 2008 года (1154 человек). Уровень безработицы на 1 декабря 2009 года составил 4,2% (на 1 декабря 2008 года – 0,7%). Согласно данным ЦЗН, на конец отчетного периода потребность организаций в работниках возросла по отношению к уровню прошлого года в 3,3 раза и составила 3821 вакансию (с учетом мест для общественных работ).

Учитывая сложившуюся динамику за истекший период 2009 года, а также возможность второй «волны» сокращений персонала на предприятиях города, можно предположить, что по итогам 2009 года уровень безработицы (при условии успешной реализации на местном уровне антикризисных мер) не превысит 4,1% (6,8 тыс. человек безработных). В дальнейшем прогнозируется, что ситуация с безработицей будет стабилизироваться: в 2010 году уровень безработицы останется на уровне 2009 года, с 2011 года число безработных будет снижаться: в 2011 году уровень безработицы снизится до 3,5% (5,8 тыс. человек), в 2012 году – до 2,9% (4,8 тыс. человек). При этом сценарий дальнейшего циклического падения безработицы до обычно низкого уровня представляется маловероятным.

По состоянию на 01.12.2009 в городе признано безработными 6946 чел., из них:

64,8% – в возрасте от 25 до 50 лет;

53,2% – мужчины;

20% – высвобожденные работники;

38,1% – имеют высшее и среднее профессиональное образование.

По имеющейся информации, создание **новых рабочих мест** предусматривается на:

ЧерМК ОАО «Северсталь» – в связи с комплектованием персонала копрового цеха №2, пуском в работу доменной печи №2, организацией в период навигации работ по добыче, дроблению и отгрузке известняка в Белоручейском рудоуправлении; запуском Трубопрофильного завода в поселке Шексна;

ОАО «Череповецкий завод силикатного кирпича» – в связи с расширением производства;

ОАО «Череповецкий «Азот» – в связи с комплектованием персонала по строительству карбамида (пуск производства карбамида – 2012 год, штатная численность – 140 чел.).

Выявлена следующая общая потребность крупных и средних промышленных предприятий города в работниках на ближайшие годы, в том числе на новые рабочие места:

2010 год – 2190 чел.;

2011 год – 2075 чел.;

2015 год – 2100 чел.

Следует отметить, что предприятия в основном планируют набор работников рабочих профессий (93 %). Кроме того, в 2010 году крупные и средние промышленные предприятия города запланировали дополнительное обучение 954 работников.

В 2009 году город участвовал в реализации областной целевой программы **«Содействие занятости населения, включая мероприятия по содействию занятости граждан, находящихся под риском увольнения в 2009 году»**, где:

опережающее профессиональное обучение прошли 2058 работников, находящихся под угрозой увольнения;

на общественные работы, временное трудоустройство, стажировки в целях приобретения опыта работы были трудоустроены 14292 безработных гражданина, граждане, ищущие работу, включая выпускников образовательных учреждений, а также работники, находящиеся под угрозой увольнения;

196 безработных граждан открыли собственное дело в рамках мероприятия по содействию развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан.

В рамках реализации целевой программы **дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Вологодской области, в 2010 году** в городе будут реализовываться следующие мероприятия:

опережающее профессиональное обучение пройдут 778 работников, находящихся под угрозой увольнения;

в общественных работах, временном трудоустройстве примут участие 5000 работников, находящихся под угрозой увольнения, а также признанных в установленном порядке безработными гражданами и граждане, ищущие работу;

стажировку пройдут 482 выпускника образовательных учреждений в целях приобретения опыта работы;

200 безработных граждан откроют собственное дело и создадут 100 дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан;

будет создано 43 специальных рабочих места для трудоустройства инвалидов.

1.1.4. Сфера образования

В городе функционируют:

- 6 учреждений начального профессионально-технического образования;
- 7 специальных учебных заведений;
- 10 высших учебных заведений (включая филиалы иногородних вузов), в том числе Череповецкий государственный университет, – классический вуз, Череповецкий военный инженерный институт радиоэлектроники – площадка для подготовки высококвалифицированных IT-специалистов.

Организована профессиональная подготовка специалистов для металлургического, химического, машиностроительного, деревообрабатывающего, строительного кластеров.

Благодаря образовательной системе миграционный приток создает условия для роста численности населения города.

Количество учащихся в учреждениях в 2009 году:

- начального профессионального образования – 2854 чел.;
- среднего специального профессионального образования – 2995 чел.;
- высшего профессионального образования – 6535 чел.

1.1.5. Определение критических рисков

Выявлены основные **критические риски**:

1. Несмотря на незначительное увеличение численности населения к 2012 году, с 2013 года прогнозируется его сокращение, а также сокращение численности населения трудоспособного возраста.

2. Снижение численности работающих (занятых на производстве).

3. Недостаточное предложение новых рабочих мест на предприятиях города.

4. Прогнозируемое увеличение численности высвобождаемых работников и увеличение уровня безработицы.

5. Фиксируется тенденция старения населения города.

1.2. Анализ финансово-экономического положения и технологических связей градообразующего предприятия. Выявление критических рисков

Структура промышленного производства в городе за прошедшие 8 лет не претерпела значительных изменений. Определяющую роль в экономике города играет **металлургическое производство**: в 2008 году доля черной металлургии в структуре экономики города составила более 73%, за январь-сентябрь 2009 года – 68,6%.

Металлургическое производство представляет ОАО «Северсталь» - международной горно-металлургической компанией, акции которой представлены в Российской торговой системе (РТС) и на Лондонской фондовой бирже (LSE). Компания концентрирует свое производство на продуктах высокой добавленной стоимости и уникальных нишевых продуктах. Компания обладает опытом успешного приобретения и управления активами в Северной Америке и Европе. ОАО «Северсталь» также принадлежат горнодобывающие предприятия в России и США, которые обеспечивают сырьем производства компании. Также в состав компании входит золоторудный сегмент, управляющий золотодобывающими активами в России и Казахстане.

В 2008 году было принято решение об изменениях в структуре управления и формировании трех дивизионов: «Северсталь. Российская Сталь», «Северсталь-Ресурс», «Северсталь Интернэшнл».

На сегодняшний день активы компании находятся в России, Украине, Казахстане, Италии, Франции, Великобритании, США и в Африке. Корпоративное управление компании соответствует лучшим мировым практикам. Совет директоров компании состоит из 10 директоров, из них 5 независимых, включая председателя.

Всего предприятие производит и реализует более 70 видов металлопродукции. Основной продукцией ОАО «Северстали» являются:

- горячекатаный лист (22,5%);
- сортовой прокат (11,2%);
- оцинкованный лист и лист с прочими металлическими покрытиями (7,0%);
- холоднокатаный лист (8,5%);
- метизная продукция (3,6%).

Предприятия череповецкой площадки дивизиона ОАО «Северсталь. Российская сталь»

	Предприятие/ специализация	Производство/ продажа
1.	ЧерМК – предприятие полного металлургического цикла: от переработки руды до выпуска продукции высокого передела, является ключевым активом «Северстали» – второй по величине сталелитейный комбинат России	Годовое производство (2008): - выплавка стали: 11,1 млн. тонн; - производство товарного проката: 10,2 млн. тонн. Выручка от продаж (2008) - 243,6 млрд. руб. Производственная мощность - порядка 12 млн. тонн стали в год
2.	ОАО «Сверсталь-метиз» – одно из самых современных предприятий метизной отрасли России	Крупнейший производитель углеродистой проволоки различного назначения, гвоздей, металлической сетки, электродов, стальных канатов, калиброванной стали и фасонных профилей, а также товаров народного потребления (более 26 тысяч видов и типоразмеров).
3.	ОАО «Домнаремонт» – сервисная компания, работающая на рынке изготовления и ремонта	Годовое производство (2008): - сервисное обслуживание: 2,605 млрд. руб.;

	сменного механического оборудования металлургического производства. Предприятие осуществляет деятельность по ремонту, строительству, монтажу промышленных и гражданских объектов, производству строительных материалов и конструкций, металлоконструкций, оборудования, монтажной оснастки	- техническое обслуживание и ремонт: 476,28 млн. руб.; - строительно-монтажные работы: 706,931 млн. руб.; - прочее: 22,557 млн. руб.
4.	ООО «Электроремонт» – одно из крупнейших электроремонтных предприятий на Северо-Западе России, осуществляющее техническое обслуживание и ремонт электрооборудования ЧерМК ОАО «Северсталь». В состав предприятия входят три производства: электроремонтное, электромонтажное и сервисное	Годовое производство (2008 год): - ремонты: 2308 тыс. дол. США; - изготовление: 7866 тыс. дол. США; - монтаж: 16831 тыс. дол. США; - сервис: 48561 тыс. дол. США; - услуги ЦЭТЛ: 1234 тыс. дол. США; - прочее: 89 тыс. дол. США Продажи: 76889 тыс. дол. США
5.	ООО «Энергоремонт» – сервисное предприятие, осуществляющее техническое обслуживание и ремонт энергетического оборудования, а также занимающееся изготовлением комплектующих и запасных частей. Четыре цеха сервисного обслуживания, два цеха по изготовлению запасных частей, цех диагностического обслуживания и семь участков по ремонту оборудования. Все цеха и участки территориально расположены на площадке ОАО «Северсталь»	Годовое производство (2008 год): - запасные части к энергетическому оборудованию: 671 тонна. Годовые продажи (2008 год): - запасные части к энергетическому оборудованию: 71529 тыс. руб.; - работы и ремонтные услуги: 129468 тыс. руб.; - сервисное обслуживание цехов: 655590 тыс. руб.; - строительно-монтажные работы: 47301 тыс. руб.
6.	ООО «Северсталь- Проект» – осуществляет функции управления проектами, разработки технической документации на капитальное строительство, реконструкцию зданий, объектов, сооружений, разработки технической документации по созданию новых и модернизации существующих технологических процессов и оборудования, переработки конструкторской документации под требования стандартов и технологические особенности изготовителя, организации экспертизы проектов. Кроме того, компания осуществляет надзор за строительством объектов	ООО «Северсталь - Проект» ежегодно разрабатывает до 600 крупных и мелких проектов по инвестиционным мероприятиям ОАО «Северсталь». Выручка от реализации проектов (2008): 880,2 тыс. руб.
7.	ООО «ССМ-Тяжмаш» – является предприятием полного цикла: от мощного заготовительного блока (литейный цех, кузнечно-прессовый цех, цех металлоконструкций) до механообрабатывающих цехов по изготовлению механического оборудования для металлургии, горнодобывающей промышленности, лесопереработки, химической отрасли	Годовое производство (2008): - литье: 32252 тонны; - изложницы: 18036 тонн; - поковки: 7320 тонн; - железные порошки: 4317 тонн; - металлоконструкции: 5356 тонн; - оборудование, детали с мехобработкой – 8 600 тонн; - валки – 1 567 тонн.

		<p>Годовые продажи (2008):</p> <ul style="list-style-type: none"> - литье: 20,9 млн. дол. США; - изложницы: 18,3 млн. дол. США; - поковки: 8,3 млн. дол. США; - железные порошки: 3,9 млн. дол. США; - металлоконструкции: 8,4 млн. дол. США; - оборудование, детали с мехобработкой – 22,6 млн. дол. США; - валки – 2,8 млн. дол. США
8.	<p>ЗАО «Фирма «Стоик» – крупнейшая в России сервисная компания, осуществляющая техобслуживание и ремонт оборудования предприятий ОАО «Северсталь». Главная задача – обеспечение работоспособности оборудования заказчиков и повышение его эффективности. Основными клиентами компании являются предприятия металлургической, химической и целлюлозно-бумажной промышленности</p>	<p>Выручка от предоставления услуг – 6,3 млрд. рублей (2008); из них 77% – доля выручки по сервисным договорам.</p> <p>Предприятие оказывает следующие услуги:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сервис промышленного оборудования; - промышленное строительство; - автоматизация промышленных объектов; - диагностика промышленного оборудования; - промышленная геодезия; - изготовление и ремонт запасных частей, узлов и агрегатов
9.	<p>ОАО «Северсталь-Инфоком» – основные направления деятельности компании являются: телекоммуникации и услуги связи, централизованное предоставление ИТ-сервисов, системная интеграция в области инфраструктуры, создание систем информационной безопасности, внедрение и сопровождение общекорпоративных приложений. Компания является центром информационных и коммуникационных технологий ОАО «Северсталь»</p>	<p>Предприятие оказывает услуги в области информационных технологий:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. системная интеграция в области инфраструктуры; 2. телекоммуникации и услуги связи; 3. централизованное предоставление ИТ-сервисов; 4. внедрение и сопровождение общекорпоративных приложений; 5. создание систем информационной безопасности <p>Имеет филиалы в Москве, Санкт-Петербурге, Орле, Воркуте, Костомукше, дочерняя компания - ООО «Северсталь-Инфоком софт»</p>
10.	<p>ЗАО «Торговый дом «Северсталь-Инвест» - одна из крупнейших российских сетевых металло-торговых компаний. Основным направлением деятельности является продажа металлопроката, метизов и труб (филиальная сеть из 20 филиалов покрывает большую часть европейской территории России)</p>	<p>Объем продаж (2008): 920,233 тыс. тонн.</p> <p>Компания действует в следующих областях:</p> <ul style="list-style-type: none"> - прямые продажи металлопроката; - продажи металлопроката через свою филиальную сеть; - продажи метизной продукции и крепежа; - дополнительные услуги при продаже металлопроката (складирование, транспортировка, резка металла и др.)

В группу входят также ЗАО "Севергал", ООО "ЦРПО", ООО "РМЦ", ООО "СпецМонтаж", ООО "Авиапредприятие "Северсталь". Формирование указанных предприятий явилось итогом реализации политики компании по выводу непрофильных и обеспечивающих производств в самостоятельные предприятия. Все предприятия череповецкой площадки компании обеспечивают работу звеньев в цепочке.

По итогам финансовой отчетности компании за 9 месяцев 2008 года и 9 месяцев 2009 года: **выручка от реализации** по группам продукции составила (тыс. дол. США):

	9 месяцев 2008 года	9 месяцев 2009 года
Горячекатаный лист	4957313	2100408
Оцинкованный лист и лист с другим металлическим покрытием	1782,675	1387016
Холоднокатаный лист	1767413	1136,45
Сортовой прокат	3289038	921482
Метизная продукция	1089835	635578

Выручка дивизиона «Северсталь. Российская сталь» в разрезе сегментов составила (тыс. дол. США):

9 месяцев 2008 года	9 месяцев 2009 года
10293563	4224735

Активы дивизиона «Северсталь. Российская сталь» составили (тыс. дол. США):

9 месяцев 2008 года	9 месяцев 2009 года
14099191	13988560

1.3. Местная промышленность и малый бизнес. Характеристика экономического состояния и диагностика платежеспособности спроса на работы (услуги) этого сектора

Сегодня Череповец — это крупнейший промышленный город Вологодской области: его экономика определяет социально-экономическое положение всего региона. Экономический потенциал Череповца превышает валовый национальный продукт многих стран мира и составляет около 1 % (в 2008 году) валового внутреннего продукта России. Уровень производства промышленной продукции на душу населения традиционно превышает общероссийский показатель (в 2008 году — более чем в 6 раз).

В городе производятся:

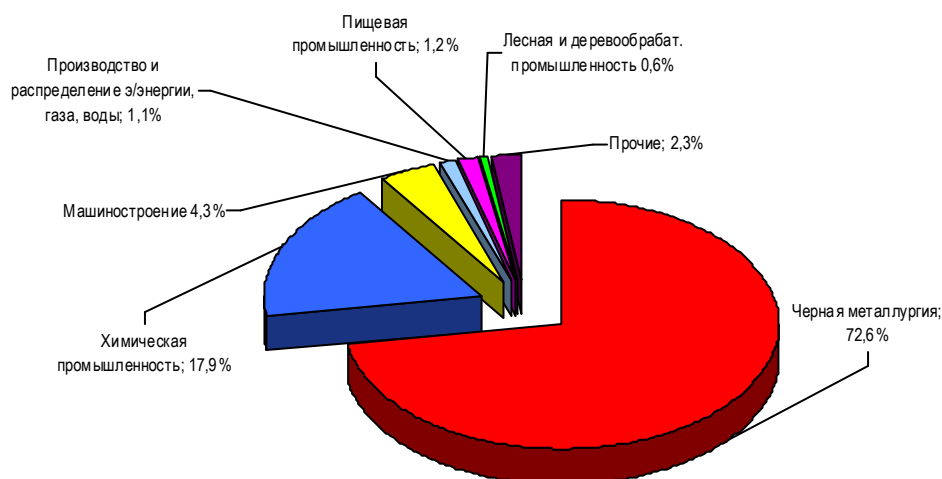
- каждая шестая тонна российского проката и стали;
- каждая девятая тонна минеральных удобрений.

На экспорт отправляется около 30% произведенного металлопроката.

В 2008 году предприятиями города экспортировано продукции на \$ 4,6 млрд. Товарная структура городского экспорта определяется прежде всего продукцией промышленных гигантов — ЧерМК ОАО «Северсталь», Череповецкий завод ОАО «Северсталь-метиз», ОАО «Аммофос», ОАО «Череповецкий «Азот».

Базовый сектор экономики города составляет промышленное производство. Доля прочих видов деятельности в общем объеме экономики города составляет примерно 8%, среди них: производство пищевых продуктов, производство машин и оборудования, производство товарного бетона, обработка древесины и производство изделий из дерева и т.п.

Удельный вес основных отраслей промышленности за 2008 год



Структура промышленного производства в городе за прошедшие 8 лет не претерпела значительных изменений: в 2008 году доля черной металлургии составила более 70%, доля химической промышленности выросла до 18 %, машиностроения - до 4%.

Показатели экономической деятельности крупных и средних предприятий г. Череповца

Вид деятельности	Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами, тыс. руб.			Прибыль (+)/убыток (-), тыс. руб.		
	2007	2008	январь-ноябрь 2009	2007	2008	январь-ноябрь 2009
Металлургическое производство	197724245,4	239823475,9	124836492	59146111	58543709	17703069
Химическое производство	27399124,9	59416938,7	32160269	6650891	29076563	5361434
Производство пищевых продуктов, включая напитки	3416923,2	4019875,9	3602234,5	255250	178700	165766
Производство машин и оборудования; предоставление услуг по их монтажу, ремонту и техобслуживанию	8214334,8	12590146,8	7988197,3	391057	756857	147559
Обработка древесины и производство изделий из дерева	1889097	1995798	1748341	301564	43452	1107
Производство готовых металлических изделий	3126691,1	4213606,1	1786305,3	247499	250285	206563
Производство электрических машин и электрооборудования	1073532	1683233	1187529	52197	92513	35257
Производство кирпича и товарного бетона	796017	1278557	1089356	115966	173911	7281
Производство изделий медицинской техники, средств измерений, оптических приборов и аппаратуры, часов	286469	536281	184499	39 597	41771	51540
Производство аппаратуры для радио, телевидения и связи	12182,2	19860,8	16971	431	1351	304
Производство мебели и прочей продукции	722479	723396	695563	63148	23712	80715
Издательская и полиграфическая деятельность	100452	107571	81698	425	389	159
Разработка гравийных и песчаных карьеров	40006,0	48818,8	19366	14677	14184	-10288
ИТОГО:	244801554	326457559	175396821	67278813	89197397	23750466

За январь-сентябрь 2009 года крупными и средними предприятиями города отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами в действующих ценах на сумму 150132,8 млн. руб., что на 46,4 % меньше, чем за аналогичный период 2008 года.

Доля промышленности в экономике города за 9 месяцев 2009 года составила 94,7%, что на 1,5% меньше, чем за январь-сентябрь 2008 года (96,1%), на прочие виды экономической деятельности соответственно приходится 5,3%.

Индекс физического объема (ИФО) промышленного производства города в январе-августе 2009 года составил 75,5% (в январе-сентябре 2008 года – 104,0 %), в том числе по видам деятельности: добыча полезных ископаемых – 34,1%, обрабатывающие производства – 75,2%, производство электроэнергии, газа и воды – 94,5%.

1.3.1. Metallurgical production

Определяющую роль в экономике города играет **металлургическое производство**, представленное ОАО «Северсталь».

Ключевым активом ОАО «Северсталь» является Череповецкий металлургический комбинат (ЧерМК) - второй по величине сталелитейный комбинат России, который входит в состав металлургического дивизиона ОАО «Северсталь».

ОАО «Череповецкий сталепрокатный завод» – одно из самых современных предприятий металлургической отрасли России. Завод является крупнейшим производителем углеродистой проволоки различного назначения, гвоздей, металлической сетки, электродов, стальных канатов, калиброванной стали и фасонных профилей, а также товаров народного потребления (более 26 тысяч видов и типоразмеров).

Предприятиями металлургического производства произведено:

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Чугун (тыс. тонн)	7587,0	7448,0	7732,0	7641,0	7921,9	7976,1	8199,2	8758,7	8124,8
Сталь (тыс. тонн)	9549,0	9305,0	9660,0	9891,3	10446,3	10833,0	11282,0	11883,7	11096,8
Прокат черных металлов готовый (тыс. тонн)	8290,0	7967,0	8383,1	8603,3	9142,0	9620,0	9749,0	10178,0	9350,0
Кокс в пересчете на 6% влажности (тыс. тонн)	4088,0	4021,0	4100,0	4146,0	4200,0	4204,0	4221,1	4631,0	4226,9

За январь-сентябрь 2009 года доля металлургического производства в промышленности города составила 68,6 % (в предыдущем году - 73,7%). Крупными и средними предприятиями металлургического производства в указанном периоде отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами на сумму 97573,1 млн. руб., что на 50,9 % меньше, чем в аналогичном периоде 2008 года (198566,7 млн.руб.).

За 9 месяцев 2009 года производство всех основных видов продукции металлургического комплекса в натуральном выражении снизилось: стали – на 26,9%, проката черных металлов, чугуна и доменных ферросплавов – на 24,1%, сетки стальной – на 34%, проволоки стальной обыкновенного качества – на 17,5% (с 123572,0 тонн в 2008 году до 101964,0 тонн в 2009 году).

1.3.2. Chemical industry

Химическая промышленность представлена группой предприятий ЗАО «ФосАгро АГ»: ОАО «Аммофос», ОАО «Череповецкий «Азот», ООО "Производственная компания "Агро-Череповец". Основной вид продукции - сложные минеральные удобрения.

ОАО «Череповецкий «Азот» является крупнейшим производителем аммиака и аммиачной селитры в России. Основная продукция ОАО «Череповецкий «Азот»:

- Сложное азотно-фосфатное удобрение (САФУ) - NP 32-5;
- Аммиачная селитра - AN;

- Аммиак водный технический - Ammonia Solution;
- Аммиак жидкий технический - Ammonia;
- Азотная кислота неконцентрированная - Nitric Acid.

ОАО «Аммофос» - лидер химической промышленности России и один из крупнейших мировых производителей фосфорсодержащих минеральных удобрений. Основная продукция ОАО «Аммофос»:

- кислоты (фосфорная экстракционная; серная техническая, улучшенная);
- минеральные удобрения (NPK-плюс - азотно-фосфорно-калийное гранулированное удобрение, азотно-фосфорно-калийное удобрение, аммофос, диаммонийфосфат и др.);
- продукты неорганической химии (калий кремнефтористый технический; олеум технический; олеум улучшенный; раствор кислого фторида кремния).

ООО "Производственная компания "Агро-Череповец" - одно из наиболее молодых предприятий отрасли, занимает лидирующие позиции в производстве карбамида в России и входит в десятку крупнейших российских производителей азотных удобрений; производит карбамид NH₂-CO-NH₂.

Предприятиями химического производства произведено:

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Смолы синтетические и пластические массы (тонн)	8917	10450	11362	11595	12995	13588	14011	14112	13790
Удобрения минеральные (в пересчете на 100% питательных веществ) (тыс. тонн)	1446	1499	1640	1608	1693	1798	1771	1827	1723
Аммиак синтетический (тыс. тонн)	795	806	817	885	891	905	936	968	1041
Серная кислота в моногидрате (тыс. тонн)	1940	2034	2071	2101	2246	2442	2334	2337	2312

Крупными и средними предприятиями химического производства за 9 месяцев 2009 года отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами на сумму 26833,6 млн. руб., что на 45,1 % меньше уровня января-сентября 2008 года (48892,3 млн. руб.); производство минеральных удобрений в натуральном выражении составило 99,5 % от уровня предыдущего года. В 2009 году по сравнению с предыдущим годом увеличился выпуск аммиака – на 1,2 %, производство серной и фосфорной кислот снизилось на 22,7 % и 7,3 % соответственно.

1.3.3. Машиностроение и металлообработка

Данная отрасль представлена следующими предприятиями:

- ООО «ССМ-Тяжмаш»,
- ОАО «Череповецкий литейно-механический завод»,
- ОАО «Завод металлоконструкций»,
- ЗАО «Завод АСО «Красная звезда»,
- ООО «Энергоремонт» и др.

Предприятия этой отрасли производят 4 % от общего объема промышленной продукции города, выполняют широкий спектр работ на современном оборудовании литейного, кузнечно-прессового, механообрабатывающего, котельно-монтажного производств. На ОАО «Череповецкий литейно-механический завод» производят фасонные отливки, а также запасные части для тракторов сельского хозяйства и лесопромышленного комплекса. ЗАО «Фирма «Стоик» занимается промышленным сервисом технологического оборудования черной и цветной металлургии (в т.ч. горнорудного и метизного оборудования), трубной, химической и целлюлозно-бумажной промышленности. ЗАО «Завод автоспецоборудования «Красная звезда» - единственное предприятие в России и странах СНГ, специализирующееся на производстве смазочно-

заправочного гаражного оборудования. Череповецкий завод металлоконструкций специализируется по выпуску строительных металлоконструкций (промышленных, гражданских и технологических). Продукция: каркасы промышленных зданий; каркасы металлургического производства (домны, прокатные станы, коксохимические и агломерационные производства и т.д.); высотные здания; антенные сооружения (радио-и телебашни); мосты и эстакады; спортивные и зрелищные сооружения; комплексы ТЭЦ; технологические металлоконструкции.

По сравнению с уровнем 9 месяцев 2008 года объем производства машин и оборудования в 2009 году снизился на 27,5 % и составил 6549,3 млн. руб.

1.3.4. Деревообрабатывающая промышленность

Деревообрабатывающая промышленность города представлена предприятиями - ЗАО «Череповецкий фанерно-мебельный комбинат» и ЗАО «Спичечная фабрика «ФЭСКО».

ЗАО «Череповецкий фанерно-мебельный комбинат» (ЧФМК) одно из крупнейших деревообрабатывающих предприятий России. Компания имеет богатую историю, в 2008 году она отметила свой 50-летний юбилей. Предприятие производит более 40 видов высококачественной продукции на основе технологий глубокой переработки древесины, основными из которых являются березовая фанера и детали из нее, древесно-стружечная плита (ДСП), ламинированная ДСП, пиломатериалы и стулья. ЧФМК известен как надежный поставщик не только на внутреннем рынке. География внешней торговли насчитывает более 50 стран Северной Америки, Западной и Восточной Европы, Африки и стран СНГ. Предприятие многократно удостоивалось звания «Лучший Российский Экспортер» за выдающийся вклад в расширение внешних экономических связей Российской Федерации и высокую профессиональную культуру. Компания продолжает динамично развиваться и осуществлять масштабные инвестиционные программы. В июне 2008 г. введена в строй новая линия по производству древесно-стружечных плит (ДСтП) мощностью 208 000 м³ в год фирмы Dieffenbacher (Германия). Запуск второй линии ламинирования ДСтП фирмы Wemhöner AG, (Германия) осуществлен во второй половине 2009 г. С реализацией данного проекта производственные мощности по ламинированию ДСтП возрастут до 10 миллионов м² в год. Общий объем инвестиций в развитие производства в 2007-2009 годах составил более 40 млн. дол. США.

ЗАО "Череповецкая спичечная фабрика "ФЭСКО" - крупнейшее на Северо-Западе России предприятие по производству спичек. Продукция фабрики отмечена отечественными и международными дипломами. Фабрика оснащена современным оборудованием шведской фирмы "Аренко", что позволяет выпускать высококачественную продукцию на уровне мировых стандартов. ЗАО "Череповецкая спичечная фабрика "ФЭСКО" специализируется на производстве спичек: бытовых, хозяйственных, туристических, охотничьих, спичек-книжечек, спичечной соломки для экспорта и палочки для мороженого. Продукция и деятельность фабрики отмечены международными и отечественными наградами и дипломами. Вся продукция сертифицирована. Спички и другая продукция фабрики успешно реализуются на внутреннем рынке и за рубежом.

Предприятиями деревообработки произведено:

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Вывозка древесины (тыс.м ³)	-	-	-	-	-	4,0	5,2	13,8	74,6
Пиломатериалы (тыс.м ³)	31,8	41,8	35,0	36,8	48,2	64,9	66,8	70,9	71,9
Фанера клееная (тыс.м ³)	52,5	54,2	60,2	64,7	74,5	76,1	83,5	88,2	83,4
Плиты древесностружечные (тыс.усл.м ³)	81,1	101,3	107,2	108,7	118,0	125,8	129,2	120,5	132,6

Обработано древесины и произведено изделий из дерева за 9 месяцев 2009 года на сумму 1385,8 млн. рублей, что на 6,3% меньше, чем за аналогичный период 2008 года (1479,4 млн. руб.).

Увеличилось производство древесностружечных плит - на 44,3% (произведено 118,0 тыс. усл. куб. м), но снизилось производство пиломатериалов - на 26,3 % и составило 38,7 тыс. куб. метров, фанеры – на 6,0% (произведено 61,6 тыс. кв. метров).

1.3.5. Производство мебели и прочей продукции

В январе-сентябре 2009 года крупными и средними предприятиями, занимающимися **производством мебели и прочей продукции**, отгружено продукции собственного производства на сумму 560,2 млн. руб., что на 7,9% больше, чем за соответствующий период 2008 года (519,2 млн. руб.). Производство мебели снизилось на 40,7% (с 238,5 млн. руб. в 2008 году до 141,5 млн. руб. в 2009 году), спичек в натуральном выражении произведено на 10,7 % больше (883,9 тыс. усл. ящиков в 2008 году до 978,2 тыс. усл. ящиков в 2009 году).

1.3.6. Строительная отрасль

В **строительной отрасли** работают 30 крупных и средних предприятий, а также малые предприятия. Численность работников, занятых в строительных организациях, - более 16 тыс. человек.

Крупнейшими предприятиями, **производящими строительные материалы**: кирпич, крупные стеновые блоки, бетонную смесь, строительный раствор, асфальтобетон, прочие строительные материалы, являются: ОАО «Завод железобетонных изделий и конструкций», ОАО «Завод силикатного кирпича», ООО «Череповецкий завод бетонных изделий».

ОАО "Череповецкий завод силикатного кирпича" является одним из крупнейших производителей силикатного кирпича на Северо-Западе. Завод располагает производственными мощностями, позволяющими выпускать до 100 млн. штук условного кирпича в год. Современный ассортимент предприятия состоит как из традиционного белого трехпустотного, полнотелого, одинарного силикатного кирпича, так и из новых видов продукции. Предприятие выпускает кирпич объемного окрашивания (цвет красно-коричневый), кирпич широкой цветовой гаммы: красный, синий, зеленый, желтый, черный, а также керамзитовый, рустированный кирпич.

ООО «Завод бетонных изделий» выпускает более 400 наименований продукции, которая выпускается сериями, и, кроме того, 15% от производимого объема идет по индивидуальным заказам. Выпускаются изделия для строительства жилых домов каркасного типа, плиты перекрытия и покрытия, балки, стеновые панели, перемычки, прогоны для жилищного и промышленного строительства, элементы лестниц, плиты балконов, лоджий, карнизов для жилья и др. Для дорожных работ производятся: камень бордюрный разных типоразмеров, плиты дорожные, тротуарная плитка, элементы канализационных колодцев, на открытом полигоне производятся изделия нулевого цикла для жилищного и промышленного строительства: сваи разных длин и сечений, фундаментные блоки, подушки, стаканы, балки.

Предприятиями, **выпускающими строительные материалы**, произведено:

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Кирпич строительный (млн. усл. шт.)	28,5	35,4	33,0	45,1	53,2	54,4	52,1	57,3	59,8
Материалы строительные нерудные (тыс. м ³)	330,6	238,0	273,0	367,5	436,9	461,6	157,5	182,0	220,4
Конструкции и детали (тыс. м ³)	31,0	45,7	60,0	71,9	38,3	92,2	108,0	126,3	119,8

Объем производства кирпича и товарного бетона в январе-сентябре 2009 года составил 840,8 млн. руб. - это на 16,7% меньше, чем в предыдущем году. В январе-сентябре 2009 года на 60,9% снизилось производство строительного кирпича в натуральном выражении (произведено 19,1 млн. усл. шт.), стеновых материалов - на 61,06% (19,7 млн. усл. шт.); производство смеси бетонной - на 56% (47,7 тыс. куб. метров).

1.3.7. Пищевая промышленность

В городе развита **пищевая промышленность**: продукция ОАО «Череповецхлеб», ОАО «Череповецкий мясокомбинат», ОАО «Череповецкий молочный комбинат», ЗАО «Русский бисквит», ОАО «Череповецкий ликероводочный завод» известна в области и за ее пределами.

Предприятиями **пищевой промышленности** произведено:

	2005	2006	2007	2008
Хлеб и хлебобулочные изделия (тыс. тонн)	17,4	14,0	15,2	16,0
Кондитерские изделия (тыс. тонн)	27,5	26,3	26,2	28,2
Мясо, включая субпродукты 1 категории (тыс.тонн)	4,0	4,2	4,1	4,1
Колбасные изделия (тыс. тонн)	-	8,4	8,9	9,2
Мясные полуфабрикаты (тыс. тонн)	-	1,5	1,5	1,9
Масло животное (тонн)	7	518	280	508
Цельномолочная продукция (в пересчете на молоко) (тыс. тонн)	0,8	31,8	35,7	34,8
Водка и ликероводочные изделия (тыс.дек.)	322,8	356,3	363,6	284,8

1.3.8. Розничная торговая сеть

В городе насчитывается более 1000 магазинов, около 400 нестационарных объектов торговли, действует 8 рынков. Оборот розничной торговли по предприятиям города за январь-август 2009 года составил 81,2% от уровня прошлого года. В структуре оборота розничной торговли 54,4% составляют продовольственные товары, 45,6% – непродовольственные товары. Оказываются все виды **бытовых услуг**.

1.3.9. Жилищно-коммунальное хозяйство

В **системе жилищно-коммунального хозяйства** города работают такие предприятия, как МУП города Череповца «Теплоэнергия», МУП города Череповца «Водоканал», МП города Череповца «Спецавтотранс», МУП города Череповца «Электросвет», МУП города Череповца «Электросеть», ОАО «Череповецгаз», управляющие компании в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг. Они обеспечивают жизнедеятельность города, предоставляя населению услуги по водоснабжению, водоотведению, отоплению, подаче электроэнергии и газа, выполняют капитальный и текущий ремонты жилищного фонда.

1.3.10. Непромышленные виды деятельности

Доля **непромышленных видов деятельности**, в т.ч. деятельность по оказанию потребительских услуг, составляет менее 5% от общих объемов производства товаров и услуг. Сектор экономики, ориентированный на обслуживание потребительского рынка, не демонстрирует значительного роста.

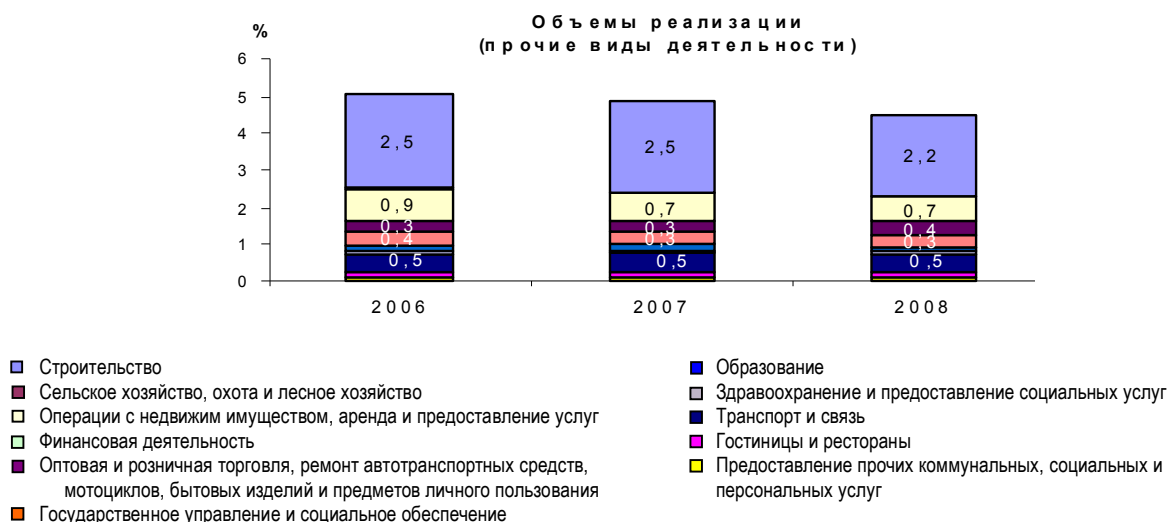


Рис. Динамика доли сектора (непромышленные виды деятельности) в общем объеме производства товаров и услуг

1.3.11. Прибыль и убытки предприятий и организаций

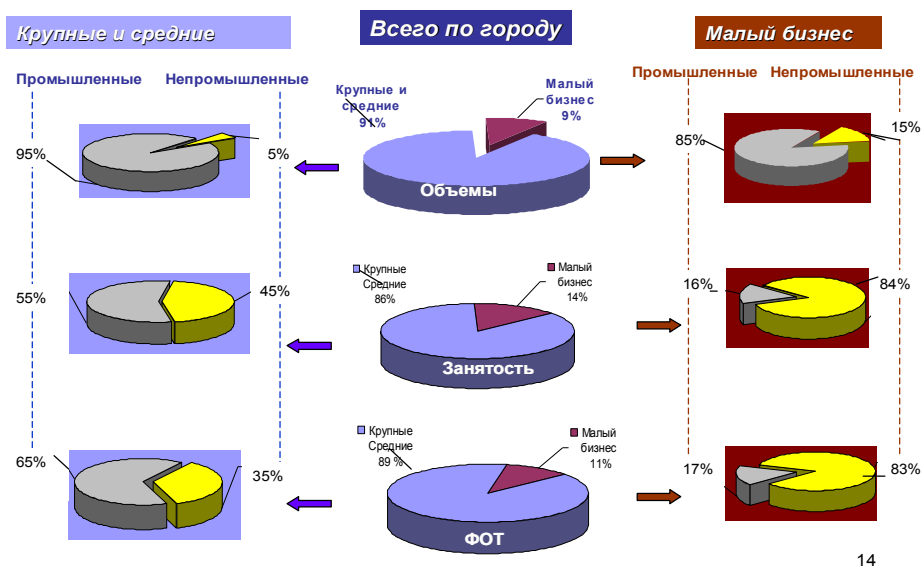
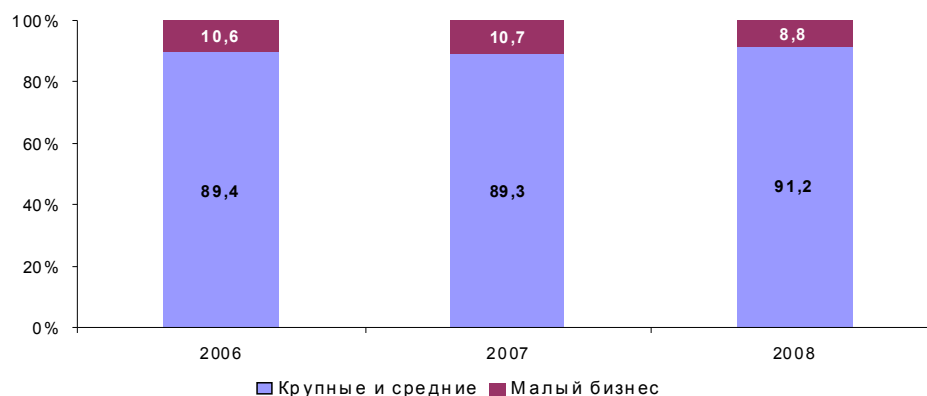
Прибыль за 9 месяцев 2009 года на общую сумму 9236,4 млн.руб. получили 83 организации (63,8%) из числа наблюдаемых крупных и средних предприятий, в 2008 году с прибылью работали 108 организаций, объем полученной прибыли составил 82687,3 млн. рублей. Рост объема прибыли (к уровню 2008 года) наблюдается у предприятий, занимающихся производством пищевых продуктов (на 29,2%), мебели и прочей продукции (в 3,8 раза), деятельностью сухопутного транспорта (в 8,3 раза), а также предприятий, осуществляющих торговлю автотранспортными средствами, их обслуживание и ремонт (в 1,6 раз), строительством (на 5,11%). Наибольшее снижение прибыли допустили организации всех основных отраслей промышленности города: более всего снижение наблюдается в металлургическом производстве – прибыль по итогам работы за январь-август 2009 года составила 2400,2 млн. руб., что составляет 4,2% от уровня аналогичного периода 2008 года. Предприятия химической отрасли по состоянию на 01.09.2009 получили прибыль в размере 4842,2 млн.руб., что на 78,5% меньше, чем за аналогичный период 2008 года. Предприятия, занятые в производстве готовых металлических изделий, снизили прибыль на 54,3%, производстве машин и оборудования - на 53,5 %.

В городе на 1 сентября 2009 года насчитывалось 47 **убыточных организаций** (или 36,2% из числа наблюдаемых крупных и средних предприятий), общая сумма убытка от их деятельности составила 1869,9 млн.руб., что в 10,9 раза больше уровня 2008 года (убыток на сумму 172,0 млн. руб. получили 38 организаций). В ситуации, когда по итогам работы за январь-август 2008 года была получена прибыль, а за аналогичный период 2009 года – убыток, находятся предприятия, занятые добычей полезных ископаемых, обработкой древесины и производством изделий из дерева, производством кирпича и товарного бетона, обработкой вторичного сырья, осуществляющие оптовую и розничную торговлю, деятельность гостиниц и ресторанов, деятельность водного транспорта, операции с недвижимым имуществом и предоставление услуг, образование.

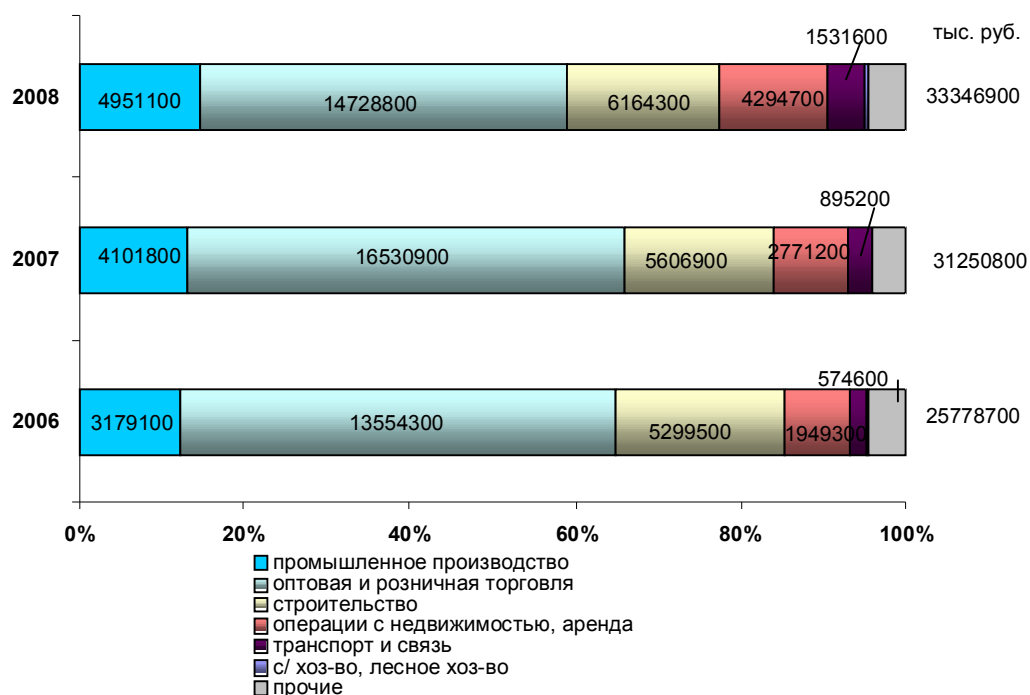
1.3.12. Малый и средний бизнес

В прочих видах деятельности основная доля товаров/услуг приходится на строительство, операции с недвижимостью, транспорт и связь, оптовую и розничную торговлю. Это объясняется стремлением бизнеса занимать наиболее прибыльные ниши в соответствии с кратковременными тенденциями. Развитие альтернативных видов деятельности представлено незначительно - 2,3 % в общем объеме промышленных услуг.

Малый бизнес в структуре экономики города



Малый бизнес. Структура доходов по видам деятельности



Количество действующих малых предприятий, ед.	2300
Количество действующих индивидуальных предпринимателей, ед.	15241
Объем отгруженной продукции, млн. руб.	33346,9
Доля в общем объеме производства по городу, %	9
Количество занятых в малом бизнесе (в т.ч. у индивидуальных предпринимателей), чел.	19856 (+15241)
Доля занятых в малом бизнесе к общей численности занятых в экономике города, %	14,0
ФОТ в малом бизнесе, тыс.руб.	3772244,8
Доля ФОТ малого бизнеса в общем объеме ФОТ города, %	11
Поступление от малого бизнеса в доходы городского бюджета, млн.руб.	522,0
Доля поступлений от малого бизнеса в общей сумме доходов городского бюджета, %	19,4
Доля занятых в малом бизнесе к общей численности в городе, %	7,8

Активность предпринимателей во многом определяется спросом в тех отраслях, где больше доходность и меньше риски (торговля, операции с недвижимостью), и стремлением к быстрой оборачиваемости вложенного капитала. Развитие альтернативных отраслей и точек роста новой экономики в городе не прослеживается.

Предприятия малого бизнеса обеспечивают невысокую занятость (~14%) и долю ФОТ в общем объеме ФОТ города (~11%).

В основном предприятия представлены в строительстве, оптовой и розничной торговле, операциях с недвижимостью, что сильно обостряет конкуренцию в данных сегментах. Малый бизнес, как правило, торгует ввозимыми товарами. Производительность труда большинства малых предприятий города низкая.

Доля предприятий среднего бизнеса в городе незначительная (49 предприятий или 0,5% от общего количества зарегистрированных предприятий).

За первое полугодие 2009 года по сравнению со вторым полугодием 2008 года в сфере **среднего и малого бизнеса** произошло снижение выручки от продажи товаров, продукции, работ, услуг на 16337 млн. руб. или на 43%. В суммовом выражении выручка за первое полугодие 2009 года составила 22096 млн. руб., второе полугодие 2008 года – 38433 млн. руб.

Налоговая база по ОПС за 1-е полугодие 2009 года снизилась на 503,9 млн. руб. или на 19,2%.

Малый и средний бизнес					
	1 пол. 2008 г.	2 пол. 2008 г.	1 пол. 2009 г.	Отклонение значений 1 полугодия 2009 г. от значений 2 полугодия 2008 г.	
				Сумма	%
Выручка от реализации, млн. руб.	20 072,11	38 433,35	22 096,42	-16 336,92	-43
ФОТ (по ОПС), млн. руб.	2 388,97	2 616,22	2 112,34	-503,88	-19
Численность, чел.	4 1464	53 810	39 343	-14 467,00	-27
Средняя заработная плата, тыс. руб.	9 602	8103	7372	-731,00	-9

В **строительстве** произошло снижение выручки от продажи товаров, продукции, услуг, работ на 4397 млн. руб. или на 53%. Налоговая база по ОПС за 1-е полугодие 2009 года снизилась на 204,9 млн. руб. или на 39%. Численность работников по данным ОПС снизилась на 3245 человек (1-е полугодие 2009 года – 5428 человек, 2-е – полугодие 2008 года – 8673 человека).

Строительство					
	1 пол. 2008 г.	2 пол. 2008 г.	1 пол. 2009 г.	Отклонение значений 1 полугодия 2009 г. от значений 2 полугодия 2008 г.	
				Сумма	%
Выручка от реализации, млн. руб.	3 414,50	8 304,50	3 907,40	-4 397,10	-53
ФОТ (по ОПС), млн. руб.	469,80	523,10	318,20	-204,90	-39

Численность, чел.	6 686	8 673	5 428	-3 245,00	-37
Средняя заработная плата, тыс. руб.	11 710	10 053	9 769	-284,00	-3

В **оптовой и розничной торговле** произошло снижение выручки от продажи товаров, продукции, работ, услуг на 956 млн. руб. или на 9,3%. Налоговая база по ОПС за 1-е полугодие 2009 года снизилась на 69 млн. руб. или на 19,9%. Численность работников по данным ОПС снизилась на 2273 человека (1-е полугодие 2009 года – 5572 человека, 2-е полугодие 2008 года – 7845 человек).

Торговля					
	1 пол. 2008 г.	2 пол. 2008 г.	1 пол. 2009 г.	Отклонение значений 1 полугодия 2009 г. от значений 2 полугодия 2008 г.	
				Сумма	%
Выручка от реализации, млн. руб.	6 829,40	10 245,00	9 289,10	-955,90	-9
ФОТ (по ОПС), млн. руб.	300,30	347,30	278,40	-68,90	-20
Численность, чел.	6 081	7 845	5 572	-2 273,00	-29
Средняя заработная плата, тыс. руб.	8 231	7 378	8 326	948,00	13

По **операциям с недвижимостью** также произошло снижение выручки от продажи товаров, продукции, услуг, работ на 76,7 млн. руб. или на 5,4%. Налоговая база по ОПС за 1-е полугодие 2009 года снизилась на 68 млн. руб. или на 16,9%. Численность работников по данным ОПС снизилась на 2601 человек (1-е полугодие 2009 года – 6867 человек, 2-е полугодие 2008 года – 9468 человек).

Операции с недвижимым имуществом					
	1 пол. 2008 г.	2 пол. 2008 г.	1 пол. 2009 г.	Отклонение значений 1 полугодия 2009 г. от значений 2 полугодия 2008 г.	
				Сумма	%
Выручка от реализации, млн. руб.	1 039,00	1 391,80	1 315,10	-76,70	-6
ФОТ (по ОПС), млн. руб.	377,90	402,50	334,60	-67,90	-17
Численность, чел.	7 328	9 468	6 867	-2 601,00	-27
Средняя заработная плата, тыс. руб.	8 594	7 086	8 121	1 035,00	15

В **обрабатывающей промышленности** произошло увеличение выручки от продажи товаров, продукции, работ, услуг на 1216,3 млн. руб. или на 25%, а налоговая база по ОПС за 1-е полугодие 2009 года снизилась на 103 млн. руб. или на 15,4%. Численность работников по данным ОПС снизилась на 1819 человек (1-е полугодие 2009 года – 683 человека, 2-е полугодие 2008 года – 8672 человека).

Обрабатывающая промышленность					
	1 пол. 2008 г.	2 пол. 2008 г.	1 пол. 2009 г.	Отклонение значений 1 полугодия 2009 г. от значений 2 полугодия 2008 г.	
				Сумма	%
Выручка от реализации, млн. руб.	3 504,60	4 907,70	6 124,00	1 216,30	25
ФОТ (по ОПС), млн. руб.	610,30	669,80	566,70	-103,10	-15
Численность, чел.	7 158	8 672	6 853	-1 819,00	-21

Средняя заработная плата, тыс. руб.	14 215	12 873	13 783	910,0	7
-------------------------------------	--------	--------	--------	-------	---

В **транспорте и связи** произошло увеличение выручки от продажи товаров, продукции, работ, услуг на 44 млн. руб. или на 4,3%, а налоговая база по ОПС за 1-е полугодие 2009 года снизилась на 52,8 млн. руб. или на 40%. Численность работников по данным ОПС снизилась на 722 человека (1-е полугодие 2009 года – 1392 человека, 2-е полугодие 2008 года – 2114 человек).

Транспорт и связь					
	1 пол. 2008 г.	2 пол. 2008 г.	1 пол. 2009 г.	Отклонение значений 1 полугодия 2009 г. от значений 2 полугодия 2008 г.	
				Сумма	%
Выручка от реализации, млн. руб.	514,50	1 033,50	1 077,70	44,20	4
ФОТ (по ОПС), млн. руб.	104,80	130,90	78,10	-52,80	-40
Численность, чел.	1 707	2 114	1 392	-722,00	-34
Средняя заработная плата, тыс.руб.	10 235	10 317	9 349	-968,00	-9

В целом по итогам работы в IV квартале 2009 года наблюдается положительная динамика в деятельности предприятий малого и среднего бизнеса по всем показателям по сравнению с I кварталом 2009 года.

Согласно данным опроса, проведенного НП «Агентство Городского Развития», в IV квартале 2009 года 8% опрошенных отметили, что дела у фирмы идут отлично, фирма процветает (в I квартале 2009 года таких ответов не было).

В IV квартале 2009 года 70% опрошенных отмечали свое состояние как хорошее («дела идут неплохо, но могло бы быть и лучше») против 55% опрошенных в I квартале 2009 года.

Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, отмечающих свое состояние как критическое, снизилось с 11% в I квартале до 1% в IV квартале 2009 года.

С сентября по декабрь 2009 года наблюдается снижение количества сокращений сотрудников на предприятиях МСБ.

Снижение спроса на свою продукцию в октябре-декабре 2009 года зафиксировали только 66% опрошенных, против 85% в I квартале 2009 года.

Вместе с тем негативные последствия экономического кризиса все более заметно отражаются на деятельности субъектов малого и среднего бизнеса. Снижение уровня цен и спроса на продукцию, набирающие обороты неплатежи покупателей, ужесточение требований кредитными организациями, дефицит ликвидности приводят к несвоевременной выплате заработной платы, просрочке налоговых платежей, просрочке оплаты за поставленное сырье, материалы, услуги, приостановлению предпринимательской деятельности.

Ситуация на рынке кредитования малого и среднего бизнеса остается сложной. Количество субъектов МСБ, использующих кредиты, сократилось с 33% в I квартале до 23% в IV квартале 2009 года.

Среди основных проблем кредитования называют высокие процентные ставки, необходимость оформления большого количества документов и наличия большого количества времени для оформления документов при подготовке подачи заявления в кредитные организации.

Оценка влияния кризисных явлений на отраслевую структуру малого предпринимательства

Оптовая торговля продовольственными товарами. Ключевая проблема для оптовых компаний – нарушение финансовых потоков на рынках. Важным фактором существования оптового звена являются отсрочки производителей и крупных оптовых компаний, формируемые, в том числе,

за счет банковских кредитов, а также собственные отсрочки для розничных компаний и других потребителей. Одновременно многие поставщики усилили прямые продажи и стали выходить на конечных потребителей в обход оптового звена, что также способствовало вымыванию с рынка наиболее слабых игроков.

Розничная торговля промышленными товарами. Спрос сохранился в прежней мере лишь на отдельные виды промышленных товаров повседневного спроса – это одежда, текстиль и обувь. Для промышленных товаров характерна высокая зависимость от импорта как по готовой продукции, так и по комплектующим и отдельным элементам. Девальвация вызвала необходимость повышения цен, что идет вразрез с падением доходов населения. Кроме того, нарушение финансовых связей привело к сбоям поставок импортных товаров. Как результат, отдельные розничные операторы испытывают затруднения с ассортиментом – дефицит импорта не может быть компенсирован российскими товарами.

Розничная торговля продовольственными товарами. Розничная торговля испытала влияние кризиса в меньшей мере, чем другие отрасли экономики. Отмечаемое падение спроса не превышает 15-20%, хотя наблюдается незначительное снижение суммы среднего чека и происходит изменение структуры спроса в пользу более дешевой продукции. Как и в прочих отраслях компании испытывают определенный недостаток финансовых ресурсов для обновления ассортимента и развития. Происходит увеличение сроков оборачиваемости. Нередки изменения среди поставщиков и сбои в поставках.

Ремонт и обслуживание автомобилей. Спад спроса на ремонтные услуги составил 30-40%. Наиболее резко сократился объем заказов со стороны корпоративных клиентов, многие из которых существенно сократили деятельность. Со стороны частных клиентов «сжатие» спроса не так значительно – в виду ограниченного спроса на новые автомобили, автовладельцы больше внимания уделяют ремонту транспорта. Вместе с тем усилилась конкуренция со стороны частных мастеров. Девальвация рубля привела к росту стоимости запчастей для импортной техники до 30%, в результате чего компаниям приходится пересматривать тарифы. Возросли сроки ремонта из-за нарушения логистики импортных поставок. На сроки исполнения заказов влияет также нежелание компаний держать большие складские запасы запчастей.

Строительство. Наиболее пострадавшая отрасль, хотя проблемы начались еще весной 2008 года, а кризис лишь усугубил негативную тенденцию. В результате в типовом многоэтажном строительстве спад спроса фиксируется компаниями на 50-90%, в малоэтажном домостроительстве чуть меньше - на 30-60%, в проектировании и монтаже инженерных коммуникаций - на 40-60%. Наблюдается плавное снижение цен на недвижимость, которое пока не способно оживить спрос. Разрешению проблем отрасли препятствует и возобновление роста стоимости строительных материалов, вызванного увеличением накладных издержек участников рынка. Также в результате девальвации произошел резкий рост стоимости импортных материалов.

Транспорт. Спад объема заказов по разным оценкам составляет 60-80%. Финансовые проблемы перевозчиков усугубил фактор сезонности – объем перевозок сокращается в зимний период. Цены на транспортные услуги упали на 30-50%. Специфические проблемы транспортных компаний, прибыль которых значительно зависит от доли пустого пробега – резкое падение оборачиваемости транспортных средств (на 50-60%). В связи со снижением плотности заказов машинам приходится дожидаться обратного груза из пункта назначения несколько дней, либо возвращаться без груза. Усилилась конкуренция со стороны частных перевозчиков. Девальвация рубля привела к росту стоимости запчастей на импортную технику до 30%. Увеличились сроки поставки запчастей, в результате чего компании вынуждены временно выводить из эксплуатации часть парка.

Финансовая поддержка субъектов малого и среднего бизнеса

В течение 2009 года НП «Агентство Городского Развития» велась активная работа по реализации областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Вологодской области на 2009-2012 годы», в рамках которой субъектам малого и среднего предпринимательства оказывается финансовая поддержка:

1. выдача субсидий в размере 300 тыс. рублей на открытие своего дела; воспользоваться субсидией по гранту смогли 43 человека, на сумму 12,5 млн. руб.; получателями грантов создано 817 рабочих мест;

2. субсидирование процентной ставки; число получателей – 40 человек, на сумму 8,1 млн. руб.; создано 210 новых рабочих мест;

3. гарантийный фонд – предоставление поручительств малому бизнесу для получения кредитов в банках; гарантийный фонд начал работать с конца октября 2009 года на базе НП «Агентство Городского Развития», его объем составил 180 млн. руб.

Всего в 2009 году по всем реализуемым программам:

– создано 2885 новых рабочих мест;

– привлечено из областного и федерального бюджетов 222,7 млн. руб.

В рамках **имущественной поддержки малого и среднего предпринимательства** созданный бизнес-инкубатор располагает 23 офисными помещениями, оборудованными оргтехникой и мебелью. В 2009 году создано 286 рабочих мест.

Общий **объем инвестиций** предприятий и организаций города в основной капитал за 3 квартала 2009 года уменьшился на 54,3% по сравнению с аналогичным периодом 2008 года.

Распределение инвестиций в основной капитал по источникам финансирования, млн. руб.

	3 квартала 2008 года	3 квартала 2009 года	Изменение, %
Инвестиции из всех источников финансирования	19 612,50	8 972,70	-54,25%
1. Собственные средства	16973,3	7710,3	-54,57%
в т.ч. за счет прибыли	10763,1	1844,2	-82,87%
2. Привлеченные средства, в т.ч.:	2639,2	1262,4	-52,17%
кредитные средства	225,8	55,4	-75,47%
заемные средства	7,9	2,1	-73,42%
бюджетные средства	1081,2	337,2	-68,81%

В структуре инвестиций за анализируемый период преобладают собственные средства (около 85%). В 2009 году (по отношению к аналогичному периоду 2008 года) снизилась доля собственных средств за счет снижения прибыли на 83%. Незначительно увеличилась доля привлеченных средств, при этом общий объем привлеченных средств снизился на 52% за счет значительного снижения кредитных ресурсов, привлеченных средств.

1.3.13. Определение критических рисков

Вывод:

Движущей силой экономики и роста объемов производства в последние три года являлись благоприятные внешние факторы, конъюнктура на внешнем и внутреннем рынках в базовых отраслях экономики города - металлургии и химии.

Выявлены основные **критические риски** развития городской экономики:

1. В перспективе Череповец имеет все основания оставаться моноструктурным промышленным городом. Определяющая роль в экономике города сохранится за крупными предприятиями черной металлургии.

2. Развитие черной металлургии подвержено цикличности (периодичность подъемов и спадов производства) и во многом зависит от мировой конъюнктуры.

3. Промышленные предприятия ориентированы на выпуск продукции первичного передела, фиксируется низкое внедрение инновационных технологий.
4. Развитие промышленных предприятий города сопровождается высвобождением трудовых ресурсов. Прогнозируется тенденция роста незанятых трудовых ресурсов.
5. Фиксируется низкий объем присутствия предприятий малого и среднего бизнеса в структуре экономики города.
6. МСБ в большей степени перераспределяет доходы (т.е. обслуживает население) либо концентрируется вокруг крупных производств. Как следствие усиливает цикличность моноструктурной экономики.

1.4. Социальная и техническая инфраструктура.

Анализ кадровой, материально-технической и финансовой обеспеченности в сфере здравоохранения, образования, ЖКХ, транспорта и других системообразующих отраслях социальной сферы

1.4.1. Социальная и техническая инфраструктура

Социальная инфраструктура включает:

- жилищный фонд города;
- объекты социальной инфраструктуры;
- внутригородской общественный пассажирский транспорт.

Общая площадь **жилищного фонда** города составляет 7012,8 тысяч квадратных метров (130,2 тыс. квартир). Обеспеченность жилой площадью на 1 человека составляет 22,7 м²; 99,3% жилищного фонда оборудованы водопроводом, горячим водоснабжением, центральным отоплением и канализацией, 91,6% - газоснабжением.

С начала года построено 34 жилых дома на 1155 квартир (за январь-сентябрь 2008 года – 45 жилых домов на 1869 квартир) общей площадью 78733 кв. метра, что на 41876 кв. метров или на 34,7% меньше, чем в прошлом году (120609 кв. метров). Удельный вес индивидуального строительства в общем объеме введенного за 9 месяцев 2009 года жилья составляет 9,1 % (за 9 месяцев 2008 года – 7,1 %): индивидуальными застройщиками введено 7170 кв.метров (24 дома), что на 1433 кв.метра или 16,7 % меньше, чем в январе-сентябре 2008 года.

Число семей, состоящих на учете для улучшения жилищных условий, составляет 8558.

Подготовлена необходимая градостроительная документация для строительства 830 тыс. кв. метров жилья в Зашекснинском мкр.

Город имеет большое число **объектов социальной инфраструктуры**, обеспечивающих жизнедеятельность горожан.

В сфере образования:

- 88 дошкольных учреждений; 47 дневных общеобразовательных школ (в т. ч 1 гимназия, 1 лицей); 1 вечерняя общеобразовательная школа; учреждения дополнительного образования детей;
- 6 учреждений начального профессионально-технического образования;
- 7 специальных учебных заведений;
- 10 высших учебных заведений (включая филиалы иногородних вузов).

В сфере здравоохранения:

- 9 больничных учреждений;
- 20 амбулаторно-поликлинических учреждений во всех районах города.

В сфере физической культуры и спорта:

- 14 спортивных школ;
- 302 спортивных сооружения, в т. ч. 2 стадиона, 3 плавательных бассейна, 124 спортивных зала.

В сфере культуры:

- 17 массовых библиотек;
- 5 клубных учреждений;
- 2 профессиональных театра;
- 10 музеев;
- 2 парка культуры и отдыха;
- 4 стационарных кинозала с платным показом;

- 6 учреждений дополнительного образования (школы искусств, музыкальные, художественные школы и др.).

В 2009 году создана рабочая группа по оптимизации сети муниципальных учреждений социальной сферы: проведен анализ дублирования функций, с учетом которого организованы мероприятия по оптимизации структур муниципальных учреждений, а также реорганизационные штатные мероприятия; осуществлена оптимизация численности сотрудников муниципальных учреждений.

В 2009 году прошла передача ведомственных социальных объектов социально-бытового комплекса ЧерМК ОАО «Северсталь» муниципалитету. При этом были заключены договоры безвозмездного пользования социальными объектами. Комитет по управлению имуществом города передал социальные объекты в безвозмездное пользование муниципальным учреждениям культуры и физкультуры и спорта:

1. Стадион «Металлург»
2. Дом физкультуры
3. Физкультурно-оздоровительный комплекс
4. Спортивный комплекс «Юбилейный»
5. Здание спортивного клуба «Северсталь»
6. Стрелковый тир
7. Лыжная база
8. Дворец спорта им. Я.П. Соломоника
9. СКЗ «Алмаз» с крытым тренировочным катком
10. Дворец металлургов ОАО «Северсталь»
11. Четыре детско-юношеские спортивные школы спортивного клуба «Северсталь».

Расходы на содержание объектов, переданных от социально-бытового комплекса ЧерМК ОАО «Северсталь», запланированы за счет субсидии из областного бюджета и городских средств.

В рамках **внутригородского пассажирского транспорта** организовано 32 автобусных и 3 трамвайных маршрута. Стоимость проезда 1 пассажира составляет 12 руб. для всех видов транспорта.

Выводы:

1. Прогнозируется тенденция незначительного увеличения численности населения города вследствие миграционного притока и увеличения рождаемости.
2. Социальная инфраструктура города обеспечивает реализацию основного спроса населения на предоставление услуг.
3. В рамках Программы социально-экономического развития город ежегодно осуществляет капитальные вложения в модернизацию объектов социальной инфраструктуры.
4. Город имеет резервы земельных участков, подготовленных для осуществления жилищного строительства.

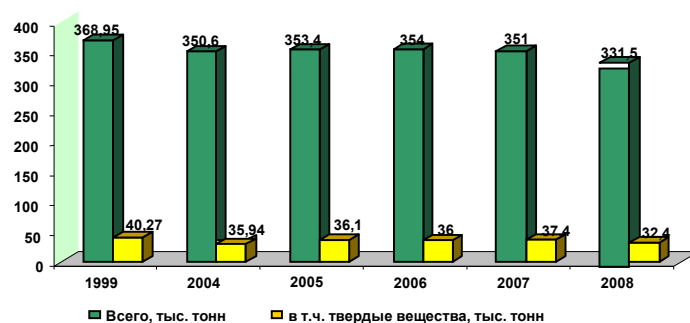
Выявлены основные критические риски:

1. Происходит постепенное старение населения города (преобладает рост численности населения старше трудоспособного возраста), растет нагрузка на трудоспособное население.
2. В городе существует очередь нуждающихся в улучшении жилищных условий.
3. Жилищный фонд и объекты социальной инфраструктуры города имеют высокую степень износа и требуют капитальных вложений.
4. Состояние объектов социальной инфраструктуры оценивается как недостаточное, с неравномерным распределением по районам города.
5. Существует проблема доступности дошкольного образования: на 01.09.2009 количество неудовлетворенных заявлений родителей на получение места в д/саду составило 3829 (для детей с 1 до 3 лет).
6. Передача социальных объектов социально-бытового комплекса ЧерМК ОАО «Северсталь» повлекла за собой увеличение нагрузки на бюджетную систему города.

1.4.2. Экология города

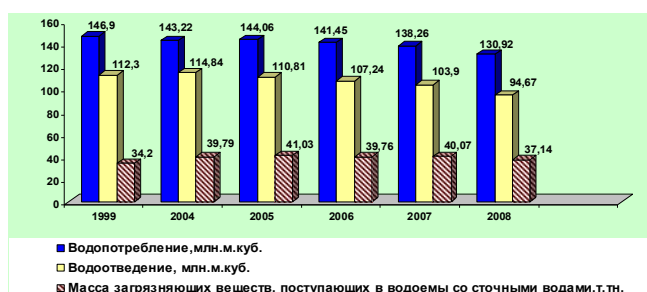
1.4.2.1. Состояние атмосферного воздуха

Объем валовых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в 2008 году составил 331,5 тыс. тонн, что на 19,5 тыс. тонн меньше, чем в 2007 году. Снижение объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферу достигнуто за счет реализации промышленными предприятиями воздухоохраных мероприятий, повышения эффективности работы пылегазоулавливающего оборудования.



1.4.2.2. Состояние водного бассейна

Сброс сточных вод в природную среду в 2008 году составил 94,67 млн. м³, что на 9,2 млн. м. куб. меньше, чем в 2007 году. На 2,9 тыс. тонн уменьшилась масса загрязняющих веществ, поступивших со сточными водами в природные водные объекты.



1.4.2.3. Качество питьевой воды

В городе единый хозяйственно-противопожарный водопровод.

Подготовка питьевой воды для нужд города ведется на двух водоочистных станциях – ВОЗ №2, ВОЗ №3.

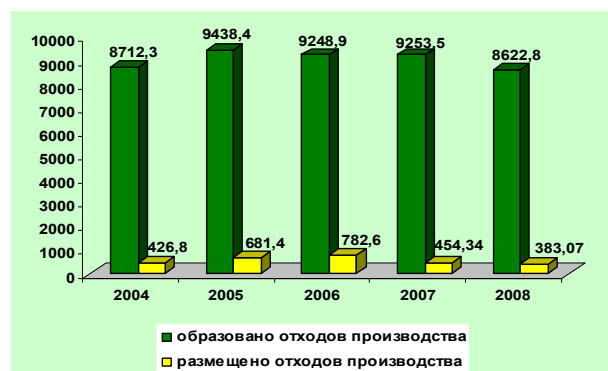
В 2002-2003 годах в систему водоподготовки введена станция ультрафиолетового обеззараживания питьевой воды (УФО). Внедрение ультрафиолетового обеззараживания позволило отказаться от предварительного хлорирования воды перед подачей ее на сооружения первой ступени очистки и снизить в процессе водоподготовки образование побочных высокотоксичных хлорорганических соединений. В результате выполнения мероприятия достигнуто снижение содержания хлороформа в питьевой воде на 25%, снижение расхода жидкого хлора на 40%, обеспечено отсутствие в питьевой воде общих колиформных бактерий и термотолерантных бактерий, ротавирусов и вируса гепатита А.

1.4.2.4. Отходы производства и потребления

Общее размещение отходов в природной среде за 2008 год составило 383,07 тыс. тонн, что на 71,27 тыс. тонн меньше, чем в предыдущем году.

Процент утилизации производственных отходов в 2008 году составил 99,9%.

В 2008 году отмечается снижение объемов размещения отходов 3 и 4 классов опасности по сравнению с 2007 годом. Предприятиями города не размещаются в природной среде отходы 1 и 2 классов опасности. Отмечается увеличение объе-



мов размещения отходов 5 классов опасности (отходы бетона, битого кирпича, грунта и пр.) в сравнении с 2007 годом.

1.4.2.5. Состояние почв

На состояние почв города напрямую влияет загрязнение природной среды бытовыми и производственными отходами, вторичное загрязнение почв веществами, поступающими в атмосферный воздух с выбросами от предприятий и автотранспорта.

При анализе загрязнения почвы солями тяжелых металлов по всем районам города отмечаются стабильно низкие среднегодовые концентрации кобальта, марганца. Вместе с тем в почвах Индустриального района в 2008 году отмечается повышенное содержание меди и цинка, среднегодовая концентрация которых составила 1,7 ПДК и 1,09 ПДК соответственно.



1.4.2.6. Радиационно-гигиеническая паспортизация территории

В соответствии с федеральным законодательством, начиная с 1998 года, в городе проводится ежегодная радиационно-гигиеническая паспортизация организаций и территорий.

В Череповце проводится контроль за содержанием радионуклидов в объектах окружающей среды: продуктах питания (цезий-137, стронций-90), воде (цезий-137, сум.β- активность, сум.α- активность), строительных материалах (радий-226, калий-40, торий-232, стронций-90, цезий 137), почве (цезий-137, сум.β- активность, естественные радионуклиды). По данным дозиметрического контроля определено, что радиационная ситуация в 2008 году в городе в целом хорошая. Радиационных аварий и наличия лучевой патологии не зафиксировано. Радиационная составляющая на территории города не является фактором вредного воздействия на здоровье населения.

В городе реализуется **долгосрочная целевая программа «Экология города»** на 2009-2015 годы, направленная на улучшение экологической обстановки, снижение нагрузки на среду обитания от промышленных источников выбросов загрязняющих веществ и автотранспорта.

С целью снижения влияния автотранспорта на окружающую среду и здоровье горожан выполнен комплекс мероприятий, направленных на обеспечение движения автотранспорта в режиме «зеленая волна», способствующий снижению пробок автотранспорта, числа остановок транспорта на перекрестках, при которых и происходят наибольшие выбросы загрязняющих веществ.

Кроме того, для снижения загрязнения атмосферного воздуха общественным транспортом МУП «Череповецкая автоколонна № 1456» было приобретено 15 автобусов экологического класса 3 для замены устаревшего парка.

Целью Программы является опережающая оценка опасности неблагоприятных экологических факторов, повышение уровня экологической образованности населения, формирование здорового образа жизни в комплексе с мерами по улучшению состояния здоровья населения города на основе разработки и внедрения в практику мер медицинской профилактики.

Промышленными и муниципальными предприятиями в 2008 году продолжалась организация и благоустройство их санитарно-защитных зон (СЗЗ). В рамках мероприятий по организации и благоустройству СЗЗ предприятиями в 2008 году высажено 158 деревьев, 3700 кустарников, устроено газонов и цветников общей площадью 19275 кв.м.

1.4.2.7. Определение основных критических рисков в области экологии

Вывод:

Учитывая промышленно-индустриальную нагрузку на природу, город проводит активную политику по опережающей оценке и предупреждению (ликвидации) опасности неблагоприятных экологических факторов.

Критические риски:

1. Экологический фон города требует постоянных активных действий субъектов природопользования и жителей города.
2. Город не имеет возможности увеличивать экологическую нагрузку на природную среду и принимать экологически неблагоприятные производства.
3. Состояние здоровья населения города требует постоянной реализации программ по улучшению здоровья горожан.

1.4.3. Ресурсный потенциал

Город имеет выгодное экономико-географическое расположение на северо-западе европейской части России, расстояние от Череповца до Москвы составляет 620 км, а до Санкт-Петербурга – 475 км.

Город расположен на пересечении железнодорожных и автомобильных дорог с водной системой Волго-Балтийского пути и имеет выход к пяти морям.

По административной принадлежности город входит в Северо-Западный федеральный округ.

1.4.3.1. Территориальная инфраструктура (земельные ресурсы)

Череповец – самый крупный промышленный город в Вологодской области:

- общая площадь городской территории составляет 12094 га;
- площадь селитебной его части – 3942 га;
- площадь промышленной зоны - 4480 га;
- земли резерва – 720 га, обеспеченные транспортной инфраструктурой;
- не вовлеченными в градостроительную деятельность являются 23% городских территорий.

Градостроительными достоинствами (преимуществами) города являются:

- удачное географическое расположение; богатый ландшафт и природное окружение;
- организованная планировка, наличие градостроительной документации (Генеральный план города, Правила землепользования и застройки города, Проекты планировки районов города, сформированные планы комплексного развития территорий (приоритет – развитие Зашекснинского района города), сформированные земельные участки для аренды и продажи;
- неисчерпанные возможности территориального развития отдельных районов города, наличие земель резерва, в т.ч. для промышленного освоения, невысокая плотность застройки;
- неисчерпанные возможности промышленного использования земель;
- экономическая развитость и успешность города, высокий уровень жизни населения;
- инвестиционная привлекательность.

Проблемами городской среды являются:

- необеспеченность инженерной инфраструктурой востребованных земельных участков;
- несоответствие имеющихся мощностей по предоставлению электро-, газо-, водо- и теплоресурсов потребностям развития территории; увеличивающийся дефицит энергоресурсов, особенно в развивающихся районах города;
- транспортная загруженность селитебной части города (дефицит пропускной способности), отсутствие надежных транспортных связей между районами города;
- старение жилого фонда, проблемы жилой застройки первой серии;
- недостаточное и неравномерное озеленение города;
- отсутствие комплексного подхода в дизайне городской среды;

- отсутствие достаточных бюджетных средств для реализации планируемых мероприятий.

Районы города имеют следующие **перспективы территориального развития**:

- **Индустриальный район** – административно-деловой и культурный центр города: исчерпал свои возможности в части размещения комплексной жилой застройки. Плотность существующей застройки, физический износ зданий, экологическая ситуация определяют развитие района за счет перепрофилирования и реконструкции отдельных участков. Район характеризуется повышенной административно-деловой, торговой и социально-культурной привлекательностью. Предполагается постепенное вытеснение жилой функции в другие районы города. Имеются возможности (около 700 га) для освоения земель резерва под развитие промышленности.

- **Заягорбский район** – предполагает комплексное благоустройство территорий и частичное озеленение, обустройство дворовых территорий. Располагает резервом земель под многоэтажное строительство в 26 мкр. – 180 тыс. кв. метров, в 20 мкр. - до 75 тыс. кв. метров, под малоэтажную и среднеэтажную застройку площадью 100 тыс. кв. метров.

- **Северный район** – резервы развития жилой застройки исчерпаны, новое строительство возможно на местах существующих участков индивидуальных домов и точечная застройка.

- **Зашекснинский район** - самый перспективный район города для комплексного освоения.

Градостроительными документами предусмотрено развитие района:

- многоэтажная жилищная застройка в 105,106,112 мкр. (1 очередь); 107,110 мкр. (2 очередь); 108,109, 100, 111, 113, 121, 116,117, 119 (3 очередь), в т.ч. 111, 113, 121 – для комплексного освоения, всего до 2020 года планируется построить до 1700 тыс. кв. метров жилья;

- малоэтажное и среднеэтажное строительство в городской черте и на территориях других районов области (по предварительному согласованию);

- строительство объектов социальной инфраструктуры (медицинского комплекса в 105 мкр.; детских садов в 105, 112 и 115 мкр.; школы в 112 мкр. и др.);

- строительство моста через реку Шексну и улично-дорожной сети района с целью создания единой устойчивой магистральной сети города и создания автомобильной связи с внешними автодорогами регионального значения.

На основании вышеизложенного можно сделать следующие **выводы**:

1. Город имеет свободные земельные ресурсы для осуществления различных видов экономической деятельности и жилищной застройки.

2. Город располагает системой необходимой градостроительной документации для осуществления территориального развития.

Критическими рисками развития территории являются:

1. Финансовый кризис, низкая платежеспособность населения способствовала «замораживанию» жилищного строительства и снижению загрузки строительной отрасли в городе.

2. Высокая стоимость 1 кв. метра жилья кирпично-панельного многоэтажного строительства способствует развитию альтернативных строительных технологий (деревянное домостроение, сэндвичпанельное домостроение, стальные конструкции).

1.4.3.2. Транспортная инфраструктура города

1.4.3.2.1. Железнодорожные ресурсы

Городской железнодорожный узел расположен между 462-м и 471-м километрами железнодорожной магистрали «Санкт-Петербург – Вологда», является крупнейшим на Северной железной дороге:

- транзит 120 грузовых, 20 пассажирских поездов в сутки;

- 30 составов, прибывающих на промышленные гиганты Череповца;



- объемы грузопотока – до 210 млн. тонн км/брутто;
- развитая инфраструктура и резервы производственных мощностей.

К 2012 году перед узлом стоит задача выйти на новый уровень — 160 - 200 транзитных поездов в сутки.

Железнодорожный узел включает в себя пассажирскую станцию Череповец-1, грузовые станции Череповец-2 и Кошта. Все железнодорожные пути общего пользования электрифицированы. Основными грузоотправителями являются ОАО «Северсталь», предприятия химического комплекса и строительной отрасли.

При ежегодно увеличивающихся размерах движения в перспективе прогнозируется дефицит пропускной способности.

Коэффициент использования мощности в 2010 году (прогноз)

Участок (перегон)	Коэффициент использования мощности	Норматив
Вологда 2 – Череповец 1	1,18	однопутные – 0,85, двухпутные – 0,91
Череповец 1 – Череповец 2	0,93	
Череповец 1 - Кошта	1,08	

В 2007 году была разработана Программа развития Северной железной дороги на 2007 – 2011 годы. Для увеличения пропускной способности направления «Вологда – Череповец» Северной железной дороги ОАО "РЖД" планирует:

- построить третий главный путь от станции Шеломово до Череповца, а впоследствии и на всем участке Вологда – Череповец;
- закончить реконструкцию Череповецкого железнодорожного узла;
- возвести еще один мостовой переход через реку Ягорбу;
- построить новые и удлинить существующие станционные пути.

Реализация Программы позволит:

- увеличить участковую скорость движения грузовых поездов до 40 км/ч;
- снизить оборот вагона до 1,5 суток;
- повысить производительность локомотива на 24% и достичь значения 1375 тыс. тонн км брутто;
- увеличить на 30,1% среднесуточный пробег локомотива;
- увеличить объемы перевозок (удовлетворение спроса).

Финансирование программы в 2010 – 2011 годах: более 6 млрд. руб. за счет собственных средств предприятия и кредитных ресурсов.

1.4.3.2.2. Водные ресурсы

Город Череповец находится на берегах водных артерий: реки Ягорбы, реки Шексны и Шексинского плеса Рыбинского водохранилища, которые входят в систему Волго-Балтийского водного пути, и имеет выход к пяти морям.

Основное назначение водохранилища - энергетика, судоходство, водоснабжение, рыбное хозяйство.

Воды р. Шексны используются для хозяйственно-питьевого и промышленного водоснабжения, рекреации, судоходства и рыболовства. Кроме того, поверхностные воды служат приемниками хозяйственно-бытовых, промышленных и ливневых сточных вод. Вода проходит очистку и обеззараживание на водоочистных станциях (ВОС) № 2 и № 3 общей производительностью 230 тыс.м³/сут. (83,95 млн.м³/год).

В городе активно используется **водный транспорт** в период навигации (май – октябрь) благодаря тому, что Шексна является частью Волго-Балтийского канала. На сегодняшний день водный транспорт является самым дешевым, наиболее экологически безопасным и наименее энергозатратным видом транспорта. Водные пути в направлении Череповца приемлемы для:



- обеспечения прохода судов с осадкой до 3,6 метров;
- осуществления более 8,5 тыс. рейсов в год (70 % грузовых);
- перевозок - 11млн. тонн груза.

Объем судопотоков в 2006 - 2007 годах составил 7136 - 8434 рейса. Из них грузовые потоки составили около 68%, пассажирские перевозки - 12%. В 2008 году объем судопотоков снизился незначительно - на 2,6%, из них грузовые потоки даже увеличились и составили 69%.

В общем объеме грузоперевозок преобладают перевозки строительных материалов (44% в общем объеме грузоперевозок); в 2008 году их объем уменьшился по сравнению с 2007 годом на 1,9%. На втором месте по величине грузоперевозок находятся нефтепродукты (36%), далее грузоперевозки шлаков (7%), химических и минеральных удобрений (3-5%), черных металлов (4-2%). Остальную часть в объеме грузоперевозок занимают грузоперевозки цветной руды, ломов черных металлов, зерна и др., доля которых в общем объеме грузоперевозок незначительна (менее 1%).

На территории береговой части города расположены:

- ОАО «Череповецкий порт» (промышленные перевозки);
- промышленные порты, принадлежащие ОАО «Северсталь», ОАО «Аммофос» и ОАО «Череповецкий фанерно-мебельный комбинат»;
- ООО «Череповецкий пассажирский порт».

ОАО «Череповецкий порт» - предприятие внутреннего водного транспорта, обладает собственным флотом – 40 ед. (самоходные суда, буксиры, баржи), развитой производственной инфраструктурой: внутрипортовыми авто– и железнодорожными путями, складским хозяйством, перегрузочной техникой и другим спец. оборудованием, способным принимать суда с осадкой до 3,6 метров.

ОАО «Череповецкий порт» осуществляет следующие виды деятельности:

- перевозка грузов в судах;
- погрузочно-разгрузочные работы на причалах;
- комплексное обслуживание флота;
- аренда открытых площадок, складов и офисных помещений;
- хранение грузов и др.

Основные потребители услуг ОАО «Череповецкий порт»:

- ОАО «Северсталь», ОАО «Торговый дом «Северсталь-Инвест» и предприятия холдинга;
- ОАО «Череповецкий «Азот»;
- ОАО «Череповецкий завод силикатного кирпича» и др.

Экономический кризис в меньшей степени коснулся предприятия, т.к. снижение в конце 2008 года объемов перевозок строительных материалов компенсировалось увеличением в 2009 году перевозок (по отношению к 2008 году) ОАО «Северсталь» на 58% и ОАО «Череповецкий «Азот» на 42%. Это позволило предприятию не снижать объемы работ.

Развитие предприятия направлено на сохранение и обновление материально-технической базы предприятия, без значительной его реконструкции. Для этих целей взяты кредитные ресурсы, погашение которых осуществляется за счет собственных средств через увеличение объемов работ.

Далее описаны **проблемы** использования водных ресурсов.

В настоящее время участок Волго-Балтийского пути (IV участок), граничащий с территорией города, имеет параметры, не в полной мере соответствующий требованиям Волго-Балтийской водной системы:

	Состояние на 01.01.2009	Требуемое состояние
Ширина судового хода	80 метров	90 метров
Радиусы поворотов	600 метров	800 метров
Ширина радиуса поворота	80-90 метров	120 метров
Отметка дна	90-100 метров	95 метров

В связи с недостаточным выделением средств из федерального бюджета на капитальный ремонт и текущее содержание Волго-Балта не выполняется необходимый объем ремонтно-восстановительных работ на гидротехнических сооружениях и судоходном канале, что отрицатель-

но сказывается на пропускной способности водного пути и его техническом состоянии. В то же время ежегодно растет интенсивность судоходства. Череповецкий филиал учреждения ходатайствовал в ГБУ «Волго-Балт» о выделении федеральных средств для инвестиций в период 2011 – 2015 гг., в том числе и для капитальной реконструкции IV участка водного пути: река Нижняя Шексна – Судьбицы – Торово на отрезке 583 – 528 км длиной 55 км, предусматривающей сухоройные, землечерпательные работы, направленные на расширение и дноуглубление. Решение пока не принято, мероприятия не включены в федеральную целевую программу.

При этом берегоукрепление и дноуглубление для причаливания пассажирских и грузовых судов не входит в компетенцию Управления водных путей и судоходства и не планируется для решения за счет федеральных целевых средств.

1.4.3.2.3. Воздушные ресурсы

Для обеспечения авиaperевозок в городе функционирует ООО «Авиапредприятие «Северсталь», которое расположено в 20 километрах на северо-восток от города. Регулярные авиарейсы отправляются по маршрутам:

Череповец – Москва;

Череповец – Санкт-Петербург;

Череповец – Петрозаводск – Хельсинки.

Предприятие имеет следующие мощности.

Одна искусственная взлетно-посадочная полоса класса «В», размеры: длина - 2523 м, ширина – 42 м, состояние – хорошее (удовлетворяющее требованиям) принимающая все типы воздушных судов (кроме ВС 1 класса – аэробусы, дальнемагистральные лайнеры).

Аэровокзал с пропускной способностью – 120 пассажиров / час.

Перроны: большой перрон – с МС (местами стоянки): 2 для Як-40, 3 для Ан-26, 1 для Ту-134;

малый перрон – для 15 Як-18Т.

Фактические объемы авиaperевозок:

2004 г. – 23970 пассажиров

2005 г. – 25943 пассажира

2006 г. – 26139 пассажиров

2007 г. – 26398 пассажиров

2008 г. – 30520 пассажиров.

Развитие аэропорта предусматривается за счет средств предприятия и привлечения кредитных ресурсов:

- в перспективе планируется открытие международного сектора, что даст возможность выполнения международных регулярных и чартерных рейсов без промежуточной посадки, необходимой для прохождения пограничного и таможенного контроля (необходимо участие федеральных властей на уровне согласования установленных процедур);

- в перспективе планируется реконструкция большого перрона для принятия воздушных судов, имеющих большой вес, и увеличения количества принимаемых воздушных судов (при увеличении спроса на авиaperевозки).



1.4.3.2.4. Автодороги и улично-дорожная сеть

Автомобильные дороги являются важнейшей составной частью транспортной системы общества. От уровня транспортно-эксплуатационного состояния и развития сети автомобильных дорог, обеспечивающей внешние связи, во многом зависит устойчивое экономическое развитие территории, темпы роста экономики, улучшение условий предпринимательской деятельности и повышение уровня жизни населения.

Через Череповец проходит федеральная автотрасса А114 Вологда — Новая Ладога, связывающая город с Вологдой и Санкт-Петербургом, и автодорога Череповец — Сергиев Посад, связывающая Череповец с Ярославлем и Москвой.

Дорожная сеть, обеспечивающая связи города с областным центром, городами Москвой и Санкт-Петербургом, а также другими муниципальными образованиями, в настоящее время не в полной мере соответствует социальным и экономическим потребностям города.

Конфигурация дорожной сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения имеет ярко выраженную радиальную структуру с недостаточным числом соединительных дорог. Возросшая интенсивность движения, особенно за последние пять лет, привела к дефициту пропускной способности, снижению средних скоростей движения и заторам на дорогах. Дорожные «одежды» не выдерживают все возрастающих нагрузок от большегрузных автомобилей.

Все участки дорог регионального значения на подъездах к городу Череповцу выполнены с цементобетонным покрытием, воспринимающим осевые нагрузки не менее 10 тс, при этом состояние покрытия дорог не соответствует нормативному (наблюдается интенсивное шелушение, разрушение продольных и поперечных швов цементобетонных покрытий). Ровность дорог поддерживается только за счет ямочного ремонта.

В соответствии с долгосрочной областной целевой программой «Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования регионального значения Вологодской области на период 2009 – 2011 годов» среди дорог, рекомендуемых к ремонту в период до 2011 года, включен ремонт а/д и мостов ч/р Мяксу, моста ч/р Чистовку на а/д Сергиев Посад - Калязин - Рыбинск – Череповец, но денежные средства в бюджете области на 2010 год и плановый период не запланированы.

Автомобильных дорог общего пользования, проходящих непосредственно через территорию города Череповца, нет. Отсутствие объездных автомобильных дорог вокруг города вынуждает использовать улично-дорожную сеть для транзитного автомобильного движения по направлению Сергиев Посад - Калязин - Рыбинск. Улицы, по которым осуществляется такое движение, имеют недостаточную ширину, особенно в зонах исторического центра, где по условиям сложившейся застройки невозможно их расширение. Технические параметры улиц не соответствуют уровням возрастающей транспортной нагрузки.

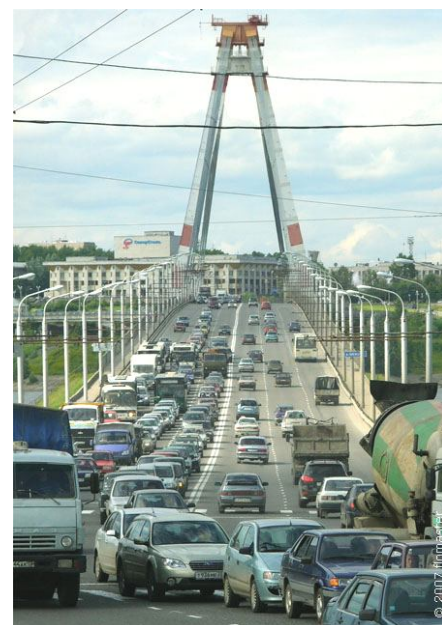
Общая протяженность улично-дорожной сети города составляет 214,754 км, из них с усовершенствованным покрытием 182,454 км, что составляет 85 % от общей протяженности городской улично-дорожной сети.

Основной задачей при проектировании **улично-дорожной и транспортной сети города** является создание единой устойчивой магистральной сети города, которая обеспечит надежные транспортные связи для всех районов города и с внешними автодорогами, снижение загруженности и увеличению пропускной способности основных городских магистралей.

В соответствии с Генеральным планом город формирует и планирует поэтапно реализовывать программы по строительству, реконструкции и расширению городской улично-дорожной сети, строительству второго моста через реку Шексну в створе улицы Архангельской, модернизации светофорного хозяйства, установке автоматизированных интеллектуальных систем видеонаблюдения.

1.4.3.2.5. Определение основных критических рисков развития транспортной инфраструктуры

Выводы:



1. Город имеет развитую транспортную инфраструктуру, экономика города имеет возможность использовать все существующие виды транспорта: ж/д, автомобильный, водный и авиационный.
2. Транспортная инфраструктура города обеспечивает транзитные транспортные связи с промышленными центрами России.

Критические риски:

1. Транспортная инфраструктура имеет высокий уровень износа и требует капитальных вложений.
2. При дальнейшем развитии экономики города прогнозируется дефицит мощности транспортной инфраструктуры.

1.4.3.3. Инженерная инфраструктура

Все предприятия коммунального комплекса, обеспечивающие город услугами по водо-, тепло-, газо-, электроснабжению, по вывозу и утилизации твердых бытовых отходов, работоспособны, финансовое состояние этих организаций удовлетворительное.

Город Череповец не имеет задолженности за потребленные энергоресурсы.

Объем задолженности населения по оплате жилищных и коммунальных услуг на 01.11.2009 составляет 230 069 тыс. руб.

1.4.3.3.1. Электроснабжение города

Электроснабжение города (в т.ч. экономики) осуществляется от источника ПС «Череповецкая» 500 кВ и имеет:

- ограниченный резерв мощности на основных источниках питания (ПС - Череповецкая 500 кВ), при увеличении расходов существует потребность в подключении к другому источнику – ПС «Белозерская»;
- недостаточную пропускную способность вводных кабельных линий 10 кВ;
- недостаточность или отсутствие главных понизительных подстанций (далее – ГПП), распределительных пунктов (далее – РП), трансформаторных подстанций (далее – ТП) в перспективных районах застройки; недостаток мощности существующих ГПП, РП и ТП;
- износ кабельной сети 10 и 0,4 кВ.

В 2009 году наблюдалось падение потребления электроэнергии:

- в ноябре 2009 года в сравнении с ноябрем 2008 года - на 5 %;
- за 11 месяцев 2009 года в сравнении с этим же периодом 2008 года - на 4,1%;
- с мая 2009 года по сентябрь 2009 года - от 7,8 до 10,2%.

1.4.3.3.2. Газоснабжение города

Газоснабжение города осуществляется от двух источников. Отсутствие единой системы газоснабжения города вследствие разобщенности газораспределительных сетей Зашекснинского района и остальной части города определяет:

- недостаточную надежность газоснабжения потребителей города;
- недостаточную пропускную способность газопроводов среднего давления и газораспределительных пунктов в отдельных районах предполагаемой застройки;
- отсутствие газопроводов высокого, среднего и низкого давления значительной протяженности и ГРП для обеспечения газоснабжения потребителей в перспективных районах застройки (преимущественно Зашекснинский район);
- истекший срок безопасной эксплуатации части газопроводов;
- отсутствие средств АСУТП распределения газа.

1.4.3.3.3. Тепловая энергия

Тепловая энергия предоставляется МУП города Череповца «Теплоэнергия», которое имеет:

- недостаточную мощность отдельных источников тепловой энергии;
- недостаточную пропускную способность тепловых сетей в отдельных районах предполагаемой застройки; отсутствие возможности подключения строящихся объектов к системе централизованного теплоснабжения;
- необходимость в автоматизации котлов с заменой горелочных устройств.

1.4.3.3.4. Водоснабжение и водоотведение

Основные характеристики водоснабжения и водоотведения:

- износ более 50% сетей водопровода и канализации во всех районах города, высокий уровень аварийности системы водоснабжения города;
- отсутствие сетей (трубопроводов) для обеспечения водоснабжения и водоотведения в перспективных районах застройки города;
- отсутствие средств автоматизированного контроля и управления технологическими процессами водоподготовки, водоотведения и распределения воды по городским сетям;
- недостаточно эффективная очистка сточных вод, сбрасываемых крупными промышленными предприятиями на вторую очередь комплекса очистных сооружений канализации.

Решением Череповецкой городской Думы от 03.03.2009 № 10 утверждена **Программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры города Череповца» на 2009-2020 годы**. Программа является одним из мероприятий по реализации Генерального плана города Череповца и определяет потребность в строительстве и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры, которые должны:

- обеспечить комплексный подход к развитию городской территории и реализации Генерального плана города Череповца;
- обеспечить достаточное, надежное и устойчивое снабжение потребителей коммунальными ресурсами, снижение сверхнормативного износа объектов коммунальной инфраструктуры, внедрение ресурсосберегающих технологий;
- обеспечить в приоритетном порядке коммунальной инфраструктурой земельные участки, предназначенные под строительство жилых и социальных объектов, а также развитие новых отраслей экономики города.

Планы развития инфраструктуры могут быть скорректированы в соответствии с новой пространственной организацией и потребностями реконструируемой экономики города.

Инструментами реализации Программы являются одногодичные производственные и трехгодичные инвестиционные программы организаций коммунального комплекса.

1.4.3.3.5. Определение основных критических рисков

Выводы:

1. Город обеспечен инженерной инфраструктурой, имеет источники и возможности поставки всех видов энергоресурсов потребителям.
2. Город Череповец не имеет задолженности перед внешней средой за потребленные энергоресурсы.
3. Город активно участвует и реализует программы реформирования ЖКХ.
4. Наметилась тенденция (с 2009 года) экономного расходования пользователями энергоресурсов.

Критические риски:

1. Возможности предоставления электроэнергии достигли предела. Для дальнейшего развития промышленной и гражданской площадки необходимо строить сети, обеспечивающие передачу ресурса, главные понизительные подстанции, распределительные пункты, трансформаторные подстанции в перспективных районах застройки.

2. Недостаточная надежность газоснабжения потребителей города вследствие отсутствия единой системы газоснабжения города, разобщенность газораспределительных сетей.
3. Необустроенность земель для промышленной застройки (отсутствие инженерных сетей, необходимость расчистки территории).
4. Необеспеченность инженерной инфраструктурой большой площади земельных участков под жилищное строительство.
5. Транспортная загруженность селитебной части города, дефицит пропускной способности и отсутствие надежных транспортных связей между районами города требует модернизации улично-дорожной сети города и строительства мостового перехода.
6. В связи с недостаточным выделением средств из федерального бюджета на капитальный ремонт и содержание Волго-Балтийского водного пути прогнозируется снижение пропускной способности водного пути в направлении города, ухудшение его технического состояния и несоответствие установленным нормам.

В целом город имеет достаточно ресурсных возможностей для развития и диверсификации экономики, расширения промышленной индустрии, ориентированной на выпуск конкурентоспособной продукции с высокой долей добавленной стоимости при реализации программ развития инфраструктуры города на условиях государственно-частного партнерства.

1.5. Анализ бюджетной системы моногорода, в том числе доходной базы, выявление критических рисков для исполнения бюджетных обязательств

Методология оценки бюджетной системы города была предложена экспертами Министерства регионального развития Российской Федерации. Модель представляет матрицу финансовых взаимосвязей основных участников экономической деятельности города, позволяет оценить движение денежных средств и смоделировать экономическую ситуацию в городе.

1.5.1. Финансовые потоки

С помощью матрицы были составлены балансы по каждому из семи секторов экономики города. А также выявлены основные взаимосвязи и проанализированы риски текущей экономической деятельности в городе.

При анализе данной матрицы использовалась финансовая отчетность предприятий города, данные финансового управления мэрии города Череповца и Департамента финансов Вологодской области, данные государственной статистики, результаты запросов в городские, областные и федеральные органы и службы, а также оценка экспертов различных отраслей города.

В модели исследуются следующие сектора городской экономики:

ВС – платежи из внешней экономической среды;

Н – платежи населения города;

Б – платежи бюджета города как поселения;

ГП – платежи градообразующего предприятия;

И – платежи инфраструктуры;

П – платежи всех иных организаций, ведущих коммерческую деятельность;

ВБ – платежи вышестоящих бюджетов.

Плательщик \ Получатель	ВС Внешняя среда	Н Население	Б Местный бюджет	ГП Градообр. предпр-е	И Инфраструктура	МП Местная промышленность	ВБ Вышестоящий бюджет
0 Внешняя среда		1 344 000		276 869 828	6 000	65 000 000	
1 Население	606 000		898 900	17 661 718	17 602 861		5 058 847
2 Местный бюджет		2 332 346		1 209 242		21 450	3 284 676
3 Градообр. предпр-е	341 915 614					13 069 414	
4 Инфраструктура	112 985	11 494 310	5 885 300			265 033	65 285
5 Местная промышленность	61 295 995	23 951 954					106 863
6 Вышестоящий бюджет		3 228 126		31 332 483	12 477 201		

Амортизация (по данным бухгалтерского учета) составляет в среднем по предприятиям города 7458467,49 тыс. руб.

Динамика капитала моногорода определяется формулой:

$$ДК = \Sigma ВС + \Sigma ВБ - \Sigma 0 - \Sigma 6 - \text{амортизация}$$

и по результатам расчетов экономической матрицы за 2008 год составляет 14 730 159,5 тыс. руб. В целом положительное сальдо характеризуется притоком средств в экономику города.

Сальдо расчетов градообразующего предприятия по результатам 2008 г. является положительным и составило 27 911 756,4 тыс. руб. Сальдо расчетов населения города было отрицательным и составило 552 410,8 тыс. руб.

Сальдо расчетов «Градообразующее предприятие»

	Виды поступлений (+)	Виды платежей (-)
Внешняя среда	Продажа продукции предприятий череповецкой площадки дивизиона «Северсталь. Российская сталь» за границы города	Закупка товаров, услуг у предприятий, организаций за пределами моногорода
Население	Продажа продукции населению города	Выплаты работникам градообразующего предприятия (зарплата, дивиденды, награды и пр.)
Местный бюджет	Оплата контрактов с предприятиями ГП	Аренда муниципального имущества, уплата местных налогов (плата за негативное воздействие, аренда земли), выплата долга по бюджетным кредитам
Инфраструктура	Поступление по оплате видов услуг за предоставление инфраструктуры, отопление и т.п. городу	Платежи за пользование инфраструктурой (социальной, инженерной)
Местная промышленность	Продажа продукции, работ и услуг внутри города, за исключением взаиморасчетов между предприятиями ГП	Оплата ресурсов, товаров, услуг, приобретаемых у поставщиков внутри города, за исключением взаиморасчетов между предприятиями ГП
Вышестоящие бюджеты	Оплата контрактов	Платежи в вышестоящие бюджеты и фонды: налоговые (налог на прибыль, ЕСН, акцизы и т.п.) и неналоговые (использование имущества, пользование природными ресурсами, доходы от продажи активов, санкции, штрафы и т.п.)
Всего, тыс. руб.	354 985 028	327 073 271
Сальдо расчетов (+/-), тыс. руб.	+ 27 911 757	

Положительное сальдо показывает, что по градообразующему предприятию в 2008 году было накопление средств. Однако их уровень незначительный и приблизительно соответствует ежемесячным затратам предприятия на приобретение товаров и сырья в целях осуществления производственной деятельности.

Сальдо расчетов «Население города»

	Виды поступлений (+)	Виды платежей (-)
Внешняя среда	Доходы населения, полученные работающими по лизингу за пределами города.	Часть доходов мигрантов, отсылаемая родственникам, семьям
Градообразующее предприятие	Доходы работников ГП (зарплата, дивиденды, награды и пр.)	Оплата продукции (металл, металлоизделия) населению
Местный бюджет	Расходы городского бюджета, направленные на социальные выплаты	Налоги на доходы физических лиц, ЕНВД, налог на имущество физических лиц, государственная пошлина
Инфраструктура	Доходы работников сферы ЖКХ, образования, здравоохранения, культуры	Оплата услуг коммунальных, транспортных, связи
Местная промышленность и малый бизнес	Доходы работников других предприятий, не входящих в ГП Часть доходов мигрантов, используемая для приобретения товаров/услуг внутри города	Приобретение товаров продовольственных/непродовольственных; оплата коммерческих услуг предприятий местной промышленности и малого бизнеса
Вышестоящие бюджеты	Выплаты пенсионного фонда, фонда социального страхования, территориального фонда ОМС. Выплаты стипендий. Пособия безработным в ЦЗ	Платежи в вышестоящие бюджеты и фонды: подходный налог, земельный налог, ЕСН, страховые взносы, ЕНВД, транспортный налог на физлиц.
Всего, тыс. руб.	41 826 326	42 350 737
Сальдо расчетов (+/-)	-552 411	

Отрицательное сальдо свидетельствует об ухудшении материального положения населения города или о переведении средств, находящихся у населения, за границы города. Этот показатель коррелирует с экономической ситуацией города и косвенно подтверждает снижение его экономического потенциала.

Сальдо расчетов «Внешняя среда»

	Виды поступлений (+) (отток ресурсов из города)	Виды платежей (-) (приток ресурсов в город)
Население	Часть доходов мигрантов, отсылаемая родственникам, семьям за пределы города	Доходы населения, работающего по лизингу и получающего зарплату за пределами города
Градообразующее предприятие	Закупка товаров, услуг у предприятий организаций за пределами моногорода	Продажа продукции предприятий череповецкой площадки «Северсталь. Российская сталь» за границы города
Местный бюджет	Размещение муниципальных заказов у внешних поставщиков товаров/услуг	Размещение муниципальных заказов у местных поставщиков товаров/услуг. Доходы от сдачи в аренду земли и помещений внешним организациям
Инфраструктура	Закупка товаров, услуг у предприятий организаций за пределами моногорода	Оказание платных услуг за пределами города
Местная промышленность и малый бизнес	Закупка товаров, услуг у предприятий организаций за пределами моногорода	Продажа продукции предприятий местной промышленности и малого бизнеса за границы города. Обслуживание туристического бизнеса
Всего, тыс. руб.	343 219 826	403 950 506
Сальдо расчетов (+/-)	- 60 730 680	

Отрицательное сальдо свидетельствует о притоках финансовых средств в экономику города.

Сальдо расчетов «Вышестоящие бюджеты»

	Виды поступлений (+) (отток ресурсов из города)	Виды платежей (-) (приток ресурсов в город)
Население	Платежи в вышестоящие бюджеты и фонды: подоходный налог, земельный налог, ЕСН, страховые взносы, ЕНВД, транспортный налог на физических лиц	Выплаты пенсионного фонда, фонда социального страхования, территориального фонда ОМС. Выплаты стипендий. Пособия безработным в ЦЗ
Градообразующее предприятие	Платежи в вышестоящие бюджеты и фонды	
Местный бюджет	Задолженность по отмененным налогам	Поступления из вышестоящих бюджетов (субсидии, субвенции)
Инфраструктура	Платежи в вышестоящие бюджеты и фонды	Финансирование деятельности государственных учреждений, управлений пенсионного фонда, ОМС, социального страхования
Местная промышленность и малый бизнес	Платежи в вышестоящие бюджеты и фонды	Гранты, участие в фондах, премии
Всего, тыс. руб.	47037810	8515671
Сальдо расчетов (+/-)	38 522 139	

Положительное сальдо свидетельствует об оттоке финансовых средств из экономики города; в финансовом взаимоотношении с бюджетами высших уровней город является «донором».

Общие выводы по матрице финансовых потоков

В экономике города существует большое количество рисков, связанных ее моноструктурностью:

- в городе существует всего 2 промышленные базовые отрасли;
- традиционная индустрия не требует высокой квалификации, инновационных технологий и продуктов;
- экономические показатели базовых отраслей в значительной степени влияют на экономику города и формируют:

80% объема отгруженной продукции;

50% занятости населения;

59% фонда оплаты труда работников;

обеспечивают более 70% налогов всех налогов города.

Результаты анализа движения денежных потоков показали, что данный инструмент позволяет оценить движение денежных средств агентов экономической системы, но не дает представление о действительном финансовом положении её участников. Положительное сальдо сформировалось за счет экономически благополучного первого полугодия 2008 года. В случае развития неустойчивой ситуации на рынке товаров и услуг возможно возникновение дефицита ресурсов и поддержки инвестиционных проектов и программ, в компании может возникнуть ситуация недостаточного уровня платежеспособности. Однако расчеты за 2008 год свидетельствуют об относительной финансовой устойчивости экономики города.

1. Сальдо расчетов градообразующего предприятия является положительным и составляет +27 911 757 тыс. руб., что приблизительно равно месячному уровню закупок материалов, используемых в производстве. Возникает риск, когда при значительном снижении объемов продаж градо-

образующее предприятие также вынуждено сократить выплаты другим субъектам городского хозяйства.

2. ОАО «Северсталь» является крупнейшим плательщиком в вышестоящие бюджеты. В финансовом взаимоотношении с бюджетами высших уровней город является «донором». Это подтверждает зависимость (высокие риски) регионального и городского бюджетов от экономического положения градообразующего предприятия. Снижение выплат в вышестоящий бюджет может стать причиной неисполнения обязательств.

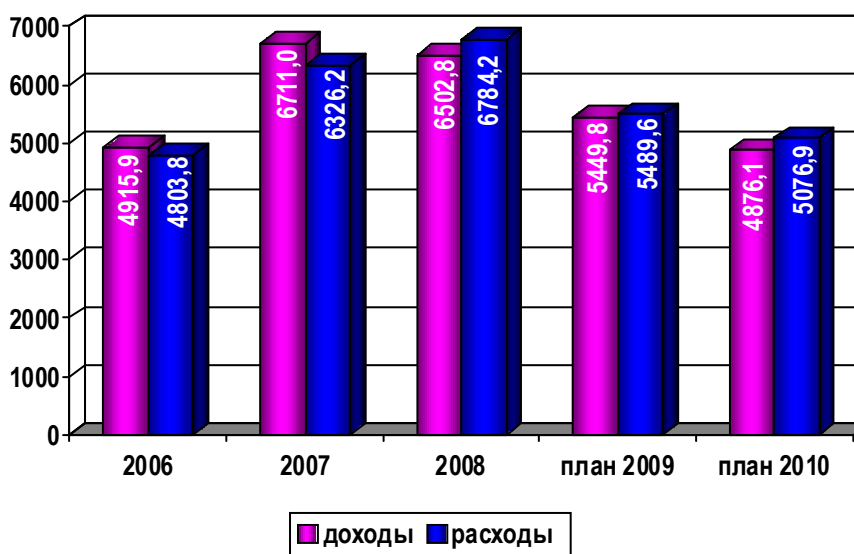
3. Сальдо расчетов с населением в 2008 году является отрицательным и составляет -554 411 тыс. руб. Это связано с падением уровня доходов населения. В случае наступления очередного финансового кризиса горожане могут оказаться неспособными создать финансовый запас, что может привести к снижению покупательской способности, задержкам по платежам и т.п.

4. Местная промышленность в настоящий момент ориентирована на сбыт за границу, но сальдо по этим предприятиям остается отрицательным, а следовательно данные предприятия не смогут сдмпфировать падение инвестиционной привлекательности города.

5. Динамика капитала в целом по городу составляет +14 730 160 тыс. руб., где основной вклад в положительную оценку финансов составляют денежные потоки предприятий группы ОАО «Северсталь». Сами средства также остаются на предприятиях. Ситуацию с денежными потоками можно считать удовлетворительной, но не способствующей развитию экономики города.

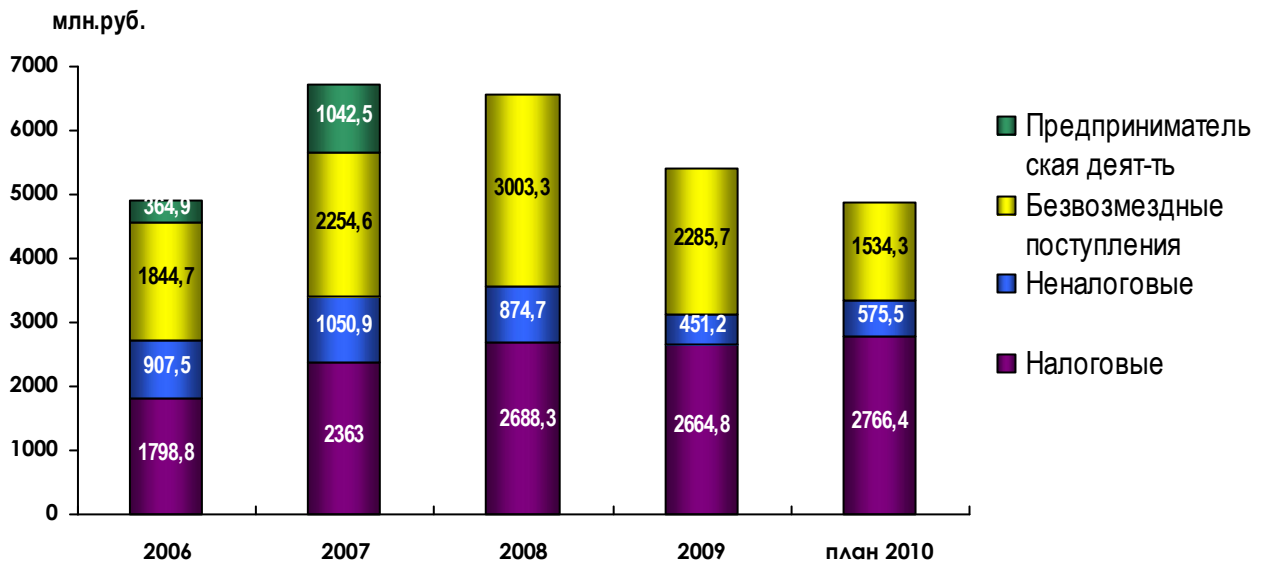
1.5.2. Анализ бюджетной системы города

Структура городского бюджета, млн.руб.



Экономический кризис отрицательно сказался на состоянии бюджетов муниципальных образований. Город Череповец не стал исключением. Начиная с 2008 г., наблюдается значительное планомерное снижение объема бюджета, а также превышение расходной части над доходной (бюджет становится дефицитным). Значительно падает доходная часть. Так в 2010 г. объем доходов бюджета планируется на 25% ниже, чем в 2008 г. Для сохранения стабильной ситуации город был вынужден принимать срочные оптимизационные меры. В первую очередь были снижены капитальные расходы, расходы на содержание органов местного самоуправления, расходы на благоустройство. Город отказался от ряда дополнительно принятых обязательств, таких как социальная поддержка работников бюджетных сфер, оказание высокотехнологичных видов медицинской помощи, содержание здравпунктов на предприятиях города, организация питания детей раннего возраста жизни, а также были значительно уменьшены дополнительно принятые городом обязательства.

Структура доходов бюджета



Общая сумма доходов городского бюджета в 2009 г. по сравнению с 2008 г. снизилась на 17%. Снижение доходов городского бюджета произошло как по собственным доходам (на 12,5%), так и по безвозмездным поступлениям (на 23,8%). При этом доля НДС упала на 9,7%, а доля налогов на имущество выросла более чем на 10%. Продолжается снижение неналоговых поступлений. Более чем в 2 раза упали доходы от реализации имущества.

Существенно меняется сама структура доходов городского бюджета. Падает доля неналоговых поступлений: если в 2007 г. они составляли 15,7% бюджета, то в 2010 г. на них придется только 11,8%. Почти в 2 раза сокращается объем безвозмездных поступлений в 2010 г. по сравнению с 2008 г. В связи с этим значительно возрастает доля налоговых поступлений в структуре бюджета (с 35% в 2007 г. до 56,7% в 2010 г.). И хотя в абсолютном значении суммы налоговых поступлений остаются на прежнем уровне, они не могут «перекрыть» потери других статей. При планировании расходов город вынужден соблюдать режим «жесткой экономии». Кроме того, при формировании бюджета на 2010 год исходили из того, что ряд социальных обязательств будет исполняться за счет увеличения предоставления платных услуг населению. Дополнительной нагрузкой на бюджет в 2010 г. станет содержание переданных в муниципальную собственность от ОАО «Северсталь» объектов социально-культурного назначения.

Выводы:

В условиях сложившейся финансово-экономической ситуации бюджет города становится бюджетом экономии, позволяющим просто обеспечить исполнение социальных обязательств, но не дающим возможности развиваться и строить долгосрочные амбициозные планы.

Критические риски:

1. Завершается процесс приватизации. Основная масса имущества, подлежащего приватизации, уже реализована. Также в условиях финансово-экономического кризиса резко упал спрос на выставляемые помещения, а отсутствие конкуренции повлекло за собой реализацию имущества фактически по оценочной стоимости. Кроме того, вступил в силу закон о преимущественном праве выкупа с рассрочкой на 7 лет. Все эти факторы уже привели к значительному снижению неналоговых поступлений, и принципиального улучшения ситуации ожидать не приходится.

2. В условиях активного развития малого и среднего предпринимательства увеличивается количество субъектов МСБ, которые используют упрощенную систему налогообложения. Кроме того, увеличится количество занятых в МСБ, при этом следует отметить, что средняя заработная плата в

сфере МСБ ниже средней по городу. Следовательно, стоит ожидать дальнейшего сокращения налоговых поступлений.

3. Из-за сокращения собственных доходов возрастает зависимость от вышестоящих бюджетов, поступления в которые также нестабильны. В связи с этим возможны колебания и нестабильность городского бюджета.

1.5.3. SWOT-анализ, выделение ключевых проблем, препятствующих развитию города

	Сильные стороны	Слабые стороны
Геополитическое и геоэкономическое положение	<ol style="list-style-type: none"> 1. Компактное расположение, небольшой размер города. 2. Развитая транспортная сеть, сформированная в городе - водная, железнодорожная, автомобильная и воздушная. 3. Расположение на грузовой железнодорожной магистрали на Санкт-Петербург. Расположение на водной транспортной артерии. 4. Наличие инфраструктурного потенциала (газ, электричество, тепло, вода) для обеспечения развития промышленности города. 5. Наличие свободных городских территорий для жилищной застройки. 6. Близость к Москве и Санкт-Петербургу – рынкам сбыта, транспортным узлам и т.д. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Экономика города моноструктурна – 70% промышленного производства приходится на группу предприятий металлургической отрасли, что приводит к зависимости города от конъюнктуры в данной отрасли. 2. Высокий уровень безработицы, являющийся следствием экономического кризиса, носит системный характер и является результатом оптимизации производственных процессов. 3. Отсутствие законодательной возможности у администрации города предоставлять налоговые льготы по значимым налогам. 4. Близость к Москве и Петербургу – возможность оттока молодежи и трудоспособного населения в столичные города
Демография, миграция и человеческий капитал	<ol style="list-style-type: none"> 1. Постоянное пополнение населения города за счет притока молодых людей, приезжающих из районов области на учебу или на работу. 2. Высокоэффективный менеджмент на предприятиях города. 3. Кадровый потенциал города в сфере бизнеса, муниципального управления способен решать самые серьезные задачи. 4. Большая часть трудоспособного населения города занимают активную позицию и готовы больше работать, осваивать новые профессии, открывать новые бизнесы. 5. Более 88% череповчан считают себя череповцами, при том что примерно 30% относят себя к коренным горожанам 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Сокращение населения города, вызванное превышением числа умерших горожан над числом родившихся 2. Старение населения города. 3. Не существует единой городской системы профориентации. Рассогласование спроса и предложения рабочей силы. Дефицит рабочих высокой квалификации на промышленных предприятиях. 4. Диверсификация ОАО «Северсталь» приводит к оттоку квалифицированных кадров в другие города
Экономический потенциал	<ol style="list-style-type: none"> 1. Значительный промышленный потенциал, опирающийся на предприятия - лидеров в своих отраслях. Наличие передовых управленческих знаний и технологий на предприятиях. 2. Наличие потенциала развития промышленных отраслей города в направлении глубокой переработки продукции с высокой добавленной стоимостью. 3. Благоприятные условия для развития малого бизнеса, создаваемые городскими властями. 4. Наличие большого количества управленческих и технологических наработок, являющихся лидирующими в стране. 5. Уровень доходов жителей города выше среднего уровня по области и по стране, что способствует миграционному приросту населения. 6. Дополнительные программы, строительство и содержание объектов могут быть профинансированы в рамках консолидированного бюджета региона. 7. Наличие правил застройки и регламентного зонирования. Наличие АИС земельно-имущественного кадастра. 8. Существуют условия, благоприятные для развития разнообразных видов массового спорта. 9. Малая изношенность коммунальных сетей. Обеспеченность города инфраструктурой с питьевой водой. 10. Выбросы и сбросы от стационарных источни- 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Уровень доходов жителей города выше среднего уровня по области и по стране, что является сдерживающим фактором привлечения инвестиций. 2. Большое количество филиалов торговых и других компаний из Москвы и Санкт-Петербурга приводит к оттоку финансов из города. 3. Отсутствует инфраструктура для вовлечения инвалидов в активную жизнь. 4. Ориентация малого и среднего бизнеса на сферы обслуживания и перепродажу продукции крупных предприятий города, слабая инновационная деятельность МСБ. 5. Значительный возраст жилого фонда. Старение жилого фонда периода массовой застройки. Большая потребность в капитальных ремонтах жилого фонда. 6. Низкие объемы жилищного строительства вследствие экономического кризиса. 7. Неблагоприятные условия для получения кредитов на покупку жилья (высокие ставки и т.д.). 8. Несовершенство пропускной способности дорожной сети. Высокая транспортная нагрузка на ряд улиц. 9. Научно-исследовательская работа в вузах города недостаточно ориентирована на практику. 10. Большой объем выбросов от предприятий

	<p>ков сокращаются. Предприятия города имеют долгосрочные планы мероприятий по снижению объемов выбросов и сбросов.</p> <p>11. Забота о снижении энергоемкости выпускаемой продукции, наличие собственного производства электроэнергии на предприятиях.</p> <p>12. Наличие в границах города Череповца свободных от прав третьих лиц земельных участков и помещений промышленного назначения для размещения предприятий различного вида бизнеса и услуг</p>	<p>города и передвижных источников.</p> <p>11. На предприятиях имеются хранилища с большими объемами высокотоксичных веществ</p>
Социально - культурный потенциал	<p>1. Система образования города готовит кадры для целого ряда отраслей. В городе расположена развитая сеть вузов, ПТУ и филиалов вузов. Развитая система дополнительного образования.</p> <p>2. Хорошая обеспеченность объектами социальной сферы в городе.</p> <p>3. Существуют возможности для организации межрегиональных мероприятий - просторные залы, опыт, организационные навыки.</p> <p>4. Положительный экономический имидж Череповца</p> <p>5. Спортивный имидж города (высшие спортивные достижения).</p> <p>6. Наличие растущего интереса к истории города и России, «капитализация» памятных мест, создание локальных брендов, развитие культурных, спортивных и трудовых традиций.</p> <p>7. Стабильная, сбалансированная система управления городом, характеризующаяся преемственностью управленческих решений.</p> <p>8. Активная позиция руководства города</p>	<p>1. Достаточно невысокая и однообразная активность общественных объединений в участии общественно-политической, социально-экономической и культурной жизни города.</p> <p>2. Нездоровый образ жизни людей, чрезмерное потребление населением алкоголя, табака. Ухудшение здоровья горожан.</p> <p>3. Продолжительность жизни горожан значительно отстает от развитых стран (более чем на 10 лет). Мужская сверхсмертность (разница в продолжительности жизни мужчин и женщин составляет 12-13 лет).</p> <p>4. Смещение акцента в деятельности учреждений культуры в сторону развлекательных мероприятий. Недостаточно условий для семейного отдыха.</p> <p>5. Отсутствие единого архитектурного облика города.</p> <p>6. Недостаточная городская имиджевая политика на национальном уровне</p>
	Возможности	Угрозы
Экономические, политические	<p>1. Дальнейшее улучшение макроэкономической ситуации в стране, развитие государственной инвестиционной политики могут создать условия для привлечения иностранных, государственных и частных инвестиций в город.</p> <p>2. Федеральное правительство поддерживает большое количество реформ (например, ЖКХ, региональные финансы и т.д.), средства распределяются в самые конкурентоспособные регионы по конкурсному принципу.</p> <p>3. Государственная политика, направленная на реформирование ряда сфер жизнедеятельности - пенсионная реформа, реформа образования и т.д.</p> <p>4. Соседство с Череповцом аналогичного по численности города – Вологды, обладающего значительным финансовым, производственным, кадровым, образовательным и другими потенциалами</p> <p>5. Значительный опыт решения проблем, с которыми сталкивается город сегодня, накоплен государствами-мировыми лидерами. В стране имеется большое число технологий, ноу-хау, которые можно применять в городе</p> <p>6. Наличие потенциала для развития туристической отрасли города – город расположен на пути движения туристических теплоходов Волго-Балтийской системы.</p> <p>7. Наличие потенциала в развитии пищевой промышленности города в направлении глубокой пе-</p>	<p>1. Процесс изменения мирового сообщества. Трансформация постиндустриального общества в общество информационное, в общество, основанное на знаниях. Отставание России от стран-мировых лидеров.</p> <p>2. Циклический характер рынка металлов приводит к циклическому наполнению бюджетов области и города</p> <p>3. Политика выравнивания муниципальных образований на уровне области. Отсталость муниципальных образований от Череповца в решении своих проблем.</p> <p>4. Снижающиеся накопления горожан.</p> <p>5. Опережающий рост тарифов на газ, электроэнергию, другие приобретаемые товары и услуги, рост заработной платы работников бюджетной сферы</p>

	<p>реработки продукции и увеличения объемов производства.</p> <p>8. Наличие потенциала в промышленном освоении территорий под размещение новых производств.</p>	
--	---	--

Выводы по SWOT-анализу

Рассматривая приведенные угрозы и возможности, можно сделать следующие выводы.

1. Основная слабая сторона – моноструктурная экономика города, 70% производства приходится на группу предприятий металлургического производства. В результате влияния мирового экономического кризиса и снижения уровня промышленного производства градообразующего предприятия в городе произошел рост безработицы. Данная безработица носит системный характер, риски по высвобождению персонала с крупных предприятий сохраняются.

Для нейтрализации данного фактора необходимо:

- улучшение макроэкономической ситуации, развитие государственных и частных инвестиционных программ;
- участие в государственных и региональных программах, реформах на конкурсной основе;
- использование потенциала соседних муниципалитетов, в том числе индустриального парка в Шексне.

2. Отставание производственной сферы города от передовых технологий.

Для нейтрализации данного фактора необходимо:

- способствовать развитию существующих производств;
- развитие новых, в том числе инновационных отраслей.

3. Ориентир малого и среднего бизнеса на сферу обслуживания, что не способствует решению проблемы моноструктурности экономики города. Кроме того, такая ориентация МСБ усиливает негативное влияние цикличности основной отрасли города, так как, МСБ, как правило, работает в тесной связи с градообразующим предприятием.

Для нейтрализации данного фактора необходимо:

- использовать потенциал безработных, провести дополнительное обучение, привлечь их к созданию новых видов бизнеса, отличных от традиционных;
- участвовать в федеральных и региональных программах поддержки МС;
- создавать условия для производств с использованием инновационных технологий.

4. Сокращение населения, его старение.

Для нейтрализации данного фактора необходимо:

- использовать существующие земли, проекты застройки города для вселения жителей Крайнего Севера, ближнего зарубежья, депрессивных моногородов и т.п.;
- повышение культуры здорового образа жизни среди горожан;
- реализация программы «Здоровый город».

5. Старение и нехватка социальной, жилой и комплексной инфраструктуры.

Для нейтрализации данного фактора необходимо:

- участие в федеральных и региональных программах;
- реализация проектов на принципах государственно-частного партнерства.